

**VII Jornadas de Historia Política**  
**Facultad de Ciencias Humanas-UNCPBA**  
**Tandil 6 y 7 de septiembre 2012**

*El 'Veranismo' en la UCR rionegrina. Consolidación de prácticas de patronazgo político y de relaciones clientelares, 1983-2003*

Autora: Graciela Iuorno

Institución: Facultad de Humanidades- UNComahue, CEHEPyC-CLACSO

Dirección institucional: Av. Argentina 1400, Neuquén

Email: [gracielaiuorno@gmail.com](mailto:gracielaiuorno@gmail.com)

Dirección personal: J.B. Alberdi 973

Neuquén, 8300

Introducción:

Cuando el territorio de Río Negro adquirió el estatus de provincia -1955-, conjuntamente con otros ex Gobernaciones-1884-, la población ya había logrado un impulso socio-económico proporcionado por su diversidad geográfica-de los Andes al Océano Atlántico-con la explotación frutícola orientada al mercado internacional, con la actividad ganadera desde el siglo XIX, con el desarrollo turístico en los años cuarenta y, posteriormente, con la producción energética. Durante las primeras décadas de vida política territorial, los partidos políticos, ligados a referentes nacionales-radicalismo y socialismo-, u otras expresiones 'parroquiales' de fuerzas pueblerinas gobernaron los Municipios. En 1946 el peronismo creó un partido territorial. Tras su proscripción, el radicalismo gobernó dos periodos: UCRI (1958-1962) y UCRP (1964-1966), perdiendo en 1973 con el FREJULI que logró una amplia mayoría.

El radicalismo fue el partido de gobierno desde 1983 a 2011, año en el que el FpV obtuvo un rotundo triunfo. El objetivo de esta investigación es estudiar las prácticas políticas desplegadas por la UCR local en dos gestiones Pablo Verani (1995-2003) y el modo de

representación contribuyendo a configurar el *sistema de partido predominante en Río Negro*. En el caso de esta ponencia nos ocuparemos de analizar la construcción de liderazgo de Pablo Verani y de las prácticas clientelares desarrolladas desde la Intendencia de General Roca durante dos periodos (1983-1991); más adelante desde la vice- gobernación y finalmente en la gobernación por dos periodos consecutivos (1995-2003).

Hemos realizado entrevistas a militantes, punteros, funcionarios y disputados provinciales como parte del corpus de fuentes primarias co-construidas, además de la documentación pública que da cuenta del crecimiento del empleo público y de la administración ministerial. En este sentido, compartimos con Michel de Certeau que la ‘memoria’ es un fenómeno permanentemente actual, es un lazo que nos une con el eterno presente, es decir las memorias se adaptan al conjunto de percepciones actuales y enfatiza el carácter ‘presentista’ del pasado<sup>1</sup>. Porque cada imagen del pasado que no es reconocida por el presente como una de sus propias preocupaciones amenaza con desaparecer irreversiblemente. Nuestra memoria del pasado es afectada por nuestro ambiente social actual. Sin embargo, Charles Tilly señala que debemos tener presente el proceso por el cual la experiencia histórica compartida constriñe la acción política presente y la disputa o coerción que ocurre sobre la interpretación apropiada de esa experiencia. Asimismo la memoria política tiene un carácter estructurado y capacidades estructurantes<sup>2</sup>.

### ***Sectores sociales y política en el Alto Valle. El caso de General Roca***

El desenvolvimiento socio-económico de Río Negro ya había tomado un impulso significativo mucho antes de la provincialización. En particular el Alto Valle -de Chichinales a Catriel-<sup>3</sup>, espacio receptor de inmigración europea, chilena y de otras provincias argentinas, donde la diferenciación y complejidad de la sociedad fue mayor que en el resto de la región Nort-patagónica. Esos sectores sociales se expresaron

---

<sup>1</sup>Michel de Certeau, *La escritura de la historia*, México, Universidad Iberoamericana, 1993.

<sup>2</sup>Cfte. Charles Tilly, *Grandes Estructuras, procesos amplios, comparaciones enormes*, Madrid, Alianza Editorial, 1991 y Charles Tilly, *La desigualdad persistente*, Buenos Aires, Manantial, 1998.

<sup>3</sup>Graciela Iuorno “Proceso de provincialización en la Norpatagonia. Una historia comparada de intereses y conflictos” en Graciela Iuorno – Edda Crespo (coordinadoras) *Nuevos espacios Nuevos problemas. Los Territorios Nacionales*, Neuquén, CEHePyC, UNCo, UNPJB, 2008.

políticamente, mayoritariamente, a través del radicalismo. En las primeras elecciones constitucionales de 1958, la UCRI, obtuvo la mayoría y en 1963 la UCR logró nuevamente el triunfo a través del candidato de la UCRP, perdiendo la gobernación en 1973 cuando el FREJULI, tras el efecto arrastre de la figura de Perón logró imponerse, en un contexto nacional de hegemonía justicialista. Tras las elecciones de octubre de 1983, desde su peculiar conformación, la UCR rionegrina logró una “hegemonía excluyente” en la política provincial a largo del período de transición democrática hasta 2011<sup>4</sup>. El Partido Peronista tiene sólo una presencia más fuerte en la zona andina con centro en Bariloche.

Durante el proceso instaurado por la denominada “revolución argentina”, los gobiernos nombrados por la dictadura para administrar la provincia de Río Negro estuvieron jaqueados por movimientos sociales y políticos difíciles de contener como las protestas populares de Roca (1972), Cipolletti (1969) y Bariloche (1970). En este marco, se creó el Partido Provincial Rionegrino -PPR-<sup>5</sup> que expresó las aspiraciones “provincialistas” de un importante sector independiente del electorado, logrando ocupar en 1987 un tercer lugar, rompiendo con el bipartidismo nacional. Por otra parte, el Movimiento Patagónico Popular -MPP-, de formación en la década del ochenta, expresaba más una oposición al radicalismo gobernante que una identidad definida, aunque reivindica la identidad regional patagónica del justicialismo de los años setenta.

Recordemos que General Roca fundada en 1881 y re-fundada tras la gran inundación de 1899 fue el primer centro urbano de importancia y hegemónico del Alto Valle de Río Negro y Neuquén. A la población inicial -soldados, comerciantes, familias e indígenas- se le incorporó, en las primeras décadas del siglo XX, un importante contingente de italianos y españoles, en menor número alemanes y franceses, quienes realizaron las primeras plantaciones de frutales y desarrollaron la horticultura que se sumaron a los ya existentes cultivos de trigo y alfalfa. Empero, la región altovalletana, con la construcción del sistema

---

<sup>4</sup>Oswaldo Álvarez Guerrero (1983-87); Horacio Massaccesi (1987-1995); Pablo Verani (1995- 1999-2003), Miguel Saiz (2003-2011) Alberto Weretilneck (2011- )

<sup>5</sup>El partido fue fundado por el Gral. Roberto V Requeijo gobernador de la dictadura que administró la provincia entre 1969 y 1972. Durante su gestión centró su atención en los intereses de los sectores dominantes de la capital provincial y de la zona de influencia denominada la Comarca. Esto lo llevó a armar sus cuadros tecno-burocráticos con profesionales viedmenses y a obtener una mayor representatividad entre población de la zona Atlántica.

de riego (1910) comenzó un proceso de creciente expansión con el surgimiento de colonias agrícolas entre los años 1912-1928.

En estos núcleos dinámicos fueron conformándose, en la etapa territorialiana, importantes grupos empresarios agroindustriales. Entre estas localidades valletanas, General Roca constituyó un centro dinámico regional, habida cuenta que allí se conformó el Banco de Río Negro y Neuquén (BRNN) -1920-; la Cámara de Agricultura, Industria y Comercio del Valle Superior de Río Negro y Neuquén; la Asociación Deportiva de Río Negro y Neuquén, el Instituto Secundario del Alto Valle -1942-, Sindicato de obreros y empacadores de Fruta de Río Negro y Neuquén -1953-; además fue asiento desde 1916 de la compañía telefónica que servía a toda la región; en fin, sede de instituciones y organizaciones básicas representativas de la economía, el deporte, la educación y el trabajo en la región<sup>6</sup>. El BRNN, en 1950, tenía sucursales en Cipolletti y Villa Regina. La década del treinta señaló el comienzo de la radicación de una serie de reparticiones públicas locales y nacionales con jurisdicción también en el Valle Medio y la parte neuquina del Alto Valle<sup>7</sup>. También cuenta con el medio gráfico -*Diario Río Negro* - fundado en 1912, semanario hasta 1958 que logró constituirse en el medio de mayor prestigio del norte de la Patagonia.

En el marco de las políticas desarrollistas que pretendían revertir las desigualdades regionales mediante la planificación, se trazó el programa de Desarrollo Económico del Río Negro (PRO 5) que buscaba expandir el este de la provincia. Este proyecto pretendía superar el perfil agropecuario provincial para lograr una expansión industrial y minera. Sin embargo, los golpes militares que determinaron intervenciones y rupturas de la continuidad democrática provocaron cambios en la política de desarrollo local, en vistas que el gobernador Gral. Roberto Requijo intentó modificar el polo de desarrollo

---

<sup>6</sup>El BRNN fue el primer banco regional patagónico y llegó a tener hacia fines de los años sesenta más de 17 sucursales en las ciudades más importantes de Río Negro, Neuquén, Bahía Blanca y Buenos Aires. En 1974 se creó el Departamento de Promoción para el comercio exterior, abriendo así el financiamiento para las operaciones de exportación del sector frutícola. Pero los problemas económicos y financieros de 1975 determinaron que la morosidad de los créditos se dispararan de forma importante afectando los cimientos del Banco que en 1978 el Banco Central dispuso el cierre y la liquidación de la entidad. En: *100 años. Río Negro. Diario de todos los tiempos*, Gral. Roca, 2012.

<sup>7</sup>César Vapñarsky, *Pueblos del norte de la Patagonia, 1779-1957*, Gral. Roca, Editorial de la Patagonia, 1983.

provincial extrayendo recurso del Alto Valle trasladándolos al aparato burocrático de la capital<sup>8</sup>.

El carácter eminentemente privado de la producción frutícola hizo que la crisis cíclicas, particularmente a mediados de los años setenta, fueran absorbidas fundamentalmente por pequeños y medianos productores, los más dependientes del crédito estatal. Por un lado, la des-industrialización –que contrastaba con el crecimiento experimentado por otras provincias patagónicas en el mismo periodo- trajo aparejado un crecimiento del sector terciario de la actividad de la economía (existían industrias metal-mecánicas, textil, pesquera y agroalimentaria con significativo desarrollo). Por otra parte, durante los años ochenta la economía provincial asistió a un estancamiento de la actividad ganadera: ovina -caprina. Esta nueva situación provocó una importante crisis social en la *línea Sur* de la meseta rionegrina -Jacobacci, Maquinchao, Ñorquincó, entre otras localidades y parajes- y una buena parte de la población rural migró a los centros urbanos del Alto Valle, particularmente hacia Gral. Roca. Con este diagnóstico de decadencia de las formas de producción encaradas por el pequeño productor carente de tecnificación, se presentó la necesidad de poner en marcha cooperativas para que los chacareros aúnen esfuerzos, incorporando el uso de maquinarias, fertilizantes y nuevas modalidades en el tratamiento de suelos y la puesta en acción de prácticas de solidaridad y cooperación. Proyecto que no coaguló en la mentalidad ‘individualista’ de los productores locales.

Esta realidad socioeconómica estructural condujo a un proceso migratorio intra-provincial al que se suman los inmigrantes chilenos -producto de la expulsión generada por el modelo económico implementado por el régimen pinochetista-, quienes ante la falta de oferta de trabajo en el ámbito rural se establecen en el área urbana como ‘cuenta-propistas’ o realizando changas, incrementado la población de los barrios periféricos ya existentes o dando origen a nuevos asentamiento legales; inaugurando un proceso de conformación de

---

<sup>8</sup>Ver: Mabel Manzanal, “Lo aparente y lo real en la estrategia de desarrollo económico en la Provincia de Río Negro: 1958-1964”, En: *Revista Interamericana de Planificación*, XIV:53, marzo 1980. Cfte Alejandro Rofman y Luis Alberto Romero: *Sistemas socioeconómicos y estructura regional en la Argentina*, Buenos Aires, Amorrortu, 1974.

barrios populosos en la ciudad valletana de histórica disputa localista en área comarcal: Gral. Roca.

No obstante en este estado de cosas, la ley de traslado de la capital (1986) colocó en el *imaginario político* de la gestión provincial la posibilidad de organizar un nuevo modelo de provincia sobre las líneas directrices que se pusieron en marcha con la democracia y la reforma del Estado. La re-localización de la capital provincial reabriría la disputa no cancelada en el *imaginario social* de los alto-valletanos que aspiraban el asentamiento de las instituciones políticas y administrativas para su localidad. Debemos tener presente que durante las sesiones de la Convención constituyente provincial (1957), la determinación de la ciudad donde se instalaría la capital fue uno de los ejes de las discusiones que se trasladaron a la esfera pública y al seno de los partidos políticos. El regionalismo y las pujas localistas, sumados a las disputas por el liderazgo político fueron algunos de los ingredientes del complejo debate. (Iuorno, 2007: 401).

Al respecto, el gobernador Álvarez Guerrero (1983-1987) reflexionaba en su último mensaje ante la Legislatura “*La re-localización de nuestra capital, la reforma de la constitución provincial, la redistribución de los ejes de desarrollo en el territorio rionegrino, la estrategia de las comunicaciones y un proceso de descentralización de poderes, concreto y efectivo fortaleciendo las autonomías municipales y participación ciudadana en la toma de decisiones, han inaugurado los rumbos anchos sobre los cuales el quehacer rionegrino debe conjugarse en esta faena de transformaciones*” (1/05/87). Al mismo tiempo que debía cumplir el papel articulador del espacio provincial, en la capital se reconstruiría un *estado moderno y eficiente*, “pero sobre todo participativo, desde el cual los servidores públicos gobernarán de cada a las demandas de los habitantes y permanente dialogo con ellos. Que lejos de esta imagen y de este sueño estaba la realidad histórica de las últimas décadas en la vida económica y política de los rionegrinos.

## Aspectos de la economía rionegrina. 1980-1990

La Década del '80 es considerada por la CEPAL como la década perdida debido al pobre comportamiento económico de la mayoría de los países latinoamericanos, dentro de los cuales Argentina no fue la excepción, caracterizada por la exportación de capital y la monetización de los déficit públicos acumulados por el pago de la deuda. En este contexto la economía provincial desacelera su crecimiento respecto de décadas anteriores, con una tasa de crecimiento anual de 1,6%<sup>9</sup>. Los sectores que impulsaron el crecimiento del PBG de Río Negro son los servicios comunales, sociales y personales influenciados por las actividades estatales y los bienes inmuebles, habida cuenta que la construcción de viviendas creció en esta década en un 50%. Asimismo se incrementaron los cargos de la planta docente 84% y en la administración general en 18%<sup>10</sup>. El sector de la construcción experimentó un crecimiento similar al del PBG, especialmente la construcción de viviendas y obras pública tras el anuncio, en 1987, del traslado de la Capital Federal y la concreción del proyecto gasoducto Neuba II.

La hiperinflación y las deudas que jaqueaban a las empresas privadas locales, contribuyentes de créditos desde la dictadura militar (1976) hasta los años de la denominada transición democrática, condujo al gobierno provincial a firmar nuevos acuerdos con ellas, acudiendo a su *salvataje*<sup>11</sup>. Estas empresas involucraron en juicios a funcionarios del directorio de Banco Río Negro y a funcionarios del gobierno provincial. Mientras tanto, los empresarios locales transitan de refinanciación en refinanciación, integrando *lobbies* que actuaron sobre los dirigentes políticos, escudándose en la defensa de las fuentes de trabajo, que finalmente se cerraron. La crisis del *estado providencalista* y la aplicación de políticas neoliberales que llevó a la privatización de empresas nacionales

---

<sup>9</sup> La tasa promedio de los períodos precedentes era del 2.6%.

<sup>10</sup> Secretaría de Programación económica Regional Provincia de Río Negro. *Informe socioeconómico social*. Dirección Nacional de Programación Económica Regional, Febrero de 1995. 32 pp.

<sup>11</sup> Las empresas son; Galme (pesquera), Cribsa (metal- mecánica), Toddy (alimenticia), Expofrut, De benedictus, Productores Argentinos Integrados (PAI) – frutícolas- Lahusen (Textil), Coerce, Sapse (aeroportuaria).

afectaron a la sociedad provincial con el aumento creciente de la desocupación<sup>12</sup>. A contra corriente de la política nacional de cierre de empresas y privatizaciones, el gobernador H. Massaccesi (1987-1995) creó los Servicios Ferroviarios Patagónicos (SEFEPA), la energética (ENERSA), la empresa área (SASPE) y la aseguradora estatal (Horizonte). El gobierno contó para ello de la impensable inyección de dinero extra cuando el Estado nacional distribuyó una masa de fondos del recalcu de las regalías petroleras. En este orden cosas, debemos agregar otra información: el *crecimiento de la estructura estatal*, tanto en relación con la administración central, como con la creación de las empresas públicas mencionadas. En las gestiones de Pablo Verani (1995-2003) la estructura del estado -mensaje de ajuste y ordenamiento mediante- también creció con la incorporación de contratados, becarios, empleados de planta y asesores sin los requisitos que mandaba la constitución provincial y las leyes de ingreso al empleo público.

La dinámica de la producción frutícola y los salarios relativamente altos en los años '60 y '70 atrajo a la región a inmigrantes chilenos del centro y sur del país, como de otras provincias argentinas y de la pampa húmeda redundando en fuerte crecimiento demográfico<sup>13</sup>. En contraste, en los años '90, el crecimiento poblacional de la porción rionegrina del Alto Valle ha sido prácticamente nulo, mientras que en años '80 alcanzó una tasa del 2,31% anual. Si se tiene en cuenta el crecimiento vegetativo -según los datos vitales- cercano al 1,85% anual, se puede inferir que esta expulsando el 1,75% de su población, lo que equivale a unas 4.000 personas al año. La fruticultura regional llegó a la década del noventa con más interrogantes que certezas. La clave fue el programa de convertibilidad (1991) que significó uno de los periodos más difíciles para las exportaciones del sector, particularmente a partir de 1998 hasta el 2001 que comenzaron a aparecer las primeras quiebras y convocatorias de empresas frutícolas.

---

<sup>12</sup>Ver Orietta Favaro, Graciela Iuorno y Horacio Cao "Política y protesta social en las provincias argentinas" en Gerardo Caetano ( compilador) Sujetos Sociales y nuevas formas en la Historia Reciente de América Latina, Buenos Aires, CLACSO, 2006, pp. 110-111.

<sup>13</sup>Según Censos Nacionales de 1947: 134.000 habitantes, para 1960: 193.000 habitantes, en 1980: 383.000 habitantes, en 1991, 507.000 y de acuerdo al censo de 2001 eran 618.000 habitantes y en el último censo realizado en 2011. Fuente: Indec.



La evolución de la demanda del mercado de trabajo en Alto valle es el mejor indicador de la vitalidad del proceso económico de cada una de las zonas y por ende de la capacidad que tienen las empresas, instituciones y empresarios para generar nuevos empleos. La pérdida de fuerza de la economía rionegrina se manifiesta en toda su magnitud si se tiene en cuenta que en 1980 la población ocupada de la misma era del doble que la de neuquina, mientras que desde 1997 el espacio neuquino del alto valle ha superado en puestos de trabajo al lado rionegrino. En síntesis, mientras que la porción altovalletana rionegrina es expulsora la porción neuquina es espacio de atracción poblacional<sup>14</sup>.

Las razones que explican esta tendencia del comportamiento decreciente de la dinámica poblacional en toda la provincia se encuentran en el proceso de des-industrialización en los años noventa, con la casi paralización de Indupa -industria química- que cayó en 33%, además el cierre de Lahusen (Viedma) que impactó de forma decisiva en la industria textil como la disminución de la actividad de CRYBSA y COMSAL lo hicieron con la industria metalmecánica. Esta situación implicó la caída global del 47% en la industria manufacturera. No escapaba a la crisis la industria alimenticia que vio menguada su producción de vinos y tomates procesados<sup>15</sup>.

En este contexto y dinámica provincial, los sectores productores locales no tienen una tradición de resistencia -un “tractorazo” de vez en cuando- ante el ‘irresponsable’ manejo del Estado, más bien sus intereses se han conjugado con modo de ejercer el poder. Los ciclos de buenas cosechas y buenos precios de la fruta en el mercado externo garantizan al gobierno un control en su relación con los sectores más dinámicos de la economía, sin embargo cuando ocurre lo contrario se invierte la tendencia, las alternativas de solución para los problemas del valle pasan más por el gobierno nacional que por el provincial. Debemos recordar que el último “tractorazo” de repercusión nacional, fue encabezado por el gobernador Verani (2002). Asimismo, la intensidad de la competencia internacional

---

<sup>14</sup>Guillermo, Wood, *Río Negro hacia el 2000. Situación económica, social y financiera de la Provincia de Río Negro, Diagnóstico y propuesta superadora*, Gral Roca, Río Negro, 1998.

<sup>15</sup>Cribsa SA metalúrgica que entró en crisis con la política de apertura de Martínez de Hoz, reabrió nuevamente en 1986 y pese a la promesa política de gobierno de no otorgar créditos, en 1987 el Banco Río Negro comenzó a liberarle créditos a ésta y a otras como la empresa Pesquera Galme que quebró en 1994. El denominador común de las empresas era que estaban manejadas por quienes utilizaban bancos y entidades financieras para obtener créditos para exportar y quebraron en la década del noventa.

fragmenta internamente ese ámbito social, eliminando a los pequeños productores y alimentando la concentración en grandes empresas integradas. En este sentido, los sectores más postergados son los migrantes internos y externos, los pueblos originarios, los desocupados, concentrados en la periferia de los centros urbanos o dedicados a las actividades de subsistencia en las áreas rurales.

### **Prácticas clientelares en el espacio local. El Municipio de Gral. Roca**

El dos veces gobernador de la provincia, Dr. Pablo Verani, fue socio en el buffet de abogados con el justicialista Carlos Soria (electo gobernador de Río Negro 2001) y del radical *kirchnerista* Miguel Saiz (gobernador 2003-2011). La historia personal en el espacio público data de la década del '70, cuando se incorporó como presidente del Club Deportivo Roca y, en 1983, a la arena política cuando resulta electo intendente de la ciudad de Gral. Roca -con otro período de gestión comunal en los años noventa- situación que le permitió construir una significativa base, hoy 'esmerilada', de poder político local con proyección provincial en la década del noventa<sup>16</sup>. Verani ejerce un liderazgo en la vida política de Gral. Roca desde el advenimiento de la democracia y controló los destinos de la provincia desde 1995 hasta 2003. Liderazgo cimentado en un reconocimiento social desde su gestión en el Club Social y Deportivo: *Deportivo Roca*, con un equipo de Fútbol que alcanzó logros y éxitos en su categoría en el campeonato nacional (1977) nunca antes alcanzado por un cuadro local.

Un dirigente clave del 'veranismo' -como él se define, relata:

“Pablo (Verani) es el protagonista del cambio, le cambió la cara y la forma de hacer política al radicalismo...Pablo nos ha dicho de empezar de la periferia al centro, nosotros tuvimos éxito, tenemos éxito y lo vamos a seguir teniendo, porque comenzamos de la periferia al centro. Porque nosotros no hacemos como los partidos y como hacía la UCR antes, hacían esa política que tres meses antes se acercaban a los barrios. Nosotros hicimos a la inversa, trabajamos todo el año...(…) “...en todos los barrios tenemos entre diez o quince militantes que están trabajando en el Estado o

---

<sup>16</sup>Se incorporó con otros vecinos en 1970, durante la intendencia de Pablo Fermín Oreja al Consejo Asesor de Vecinos de la ciudad colaborando con carácter honorario y en forma activa para la resolución de los problemas que afectaban a la ciudad de General, En: Pablo F. Oreja *Luces y sombras del XX. Relatos y reflexiones desde General Roca (1899-1999)*. General Roca, 2000.

no, pero esa gente opera todo el años, a nosotros nos ha ido permitiendo desde el gobierno ayudar a la gente de los barrios, al margen de la ideología política, eso no importa, por eso somos superiores... (...) Roca es una ciudad por la cantidad de habitantes (80.000 htes), te puedo decir, que es una de las ciudades del país que está dotada de un 90% de los servicios básicos, acá no hay villas miserias” (testimonio oral de L.S. 1999).

Esto descripción en parte en contrastable y se puede constatar en los barrios viejos y en los emergentes en las décadas del ochenta y noventa, no obstante el centro de la ciudad no tuvo la misma atención en obras públicas que llenaran las expectativas de los sectores medios que vieron postergados los emprendimientos públicos que reubicaran a la ciudad en el lugar que había ocupado en los tiempos anteriores a la Obra del Siglo: la represa hidroeléctrica “El Chocón-Cerros Colorados”.

El veranismo desde la retórica política y desde una particular narrativa de los mediadores se asocia con la provisión de bienes a los necesitados (Chapas, remedios, colchones, ladrillos, mercaderías, alimentos) en relación con las prácticas políticas. Se construyó una “identidad radical” centrada alrededor de las necesidades económicas y de bienes distribuidos por el municipio y el estado provincial. Todo ello en un proceso dinámico que no condujo a reducir lo social a “formas fijas” sino que el radicalismo rionegrino estaba imbuido de nuevas prácticas y tácticas de poder, donde concurrieron los intentos de los actores políticos por controlar a los sectores populares y las estrategias que se adoptaron para resolver los problemas en la dialéctica -reproducción y mutación- del orden político local. Las juntas vecinales –creadas en 1985- y las escuelas de los barrios acompañaron este proceso con los porteros escolares pertenecientes al partido que convocaban y co-organizaban los actos partidarios.

Un puntero dice:

“Lo primero que nos explicaba Pablo (Verani) es que, en política se suma no se resta y, la forma de sumar es andando en la calle cuando estas en la función pública,...es saliendo a caminar y buscando los problemas pero, por supuesto, saliendo ya con las soluciones...” ( M. O. testimonio oral).

En términos organizativos, opera un partido basado en los comités del centro – con formas aceptadas de jerarquía social y símbolos de autoridad- que mutaba en un partido semejante a una ‘maquina política urbana’ (Levitsky, 1996). Estructura que se adaptó mejor a la fase actual del capitalismo, con alto desempleo, crecimiento del empleo en el sector informal y segmentación social. Las personas construyeron sus identidades ubicándose o siendo ubicadas dentro de un repertorio de historia delineadas en su relación clientelar con el poder político local.

El patronazgo denota la distribución de bienes y servicios a cambio del futuro apoyo político y puede ser utilizado como parte del clientelismo. Es el elemento primario que mantiene entero al clientelismo moderno. En nuestro caso de estudio no existen prácticamente “villas de emergencia”, habida cuenta que se ha construido en los diez años (1980-1990) un número significativo de planes de viviendas y se han levantado viviendas por esfuerzo propio en terrenos ubicados hacia el noroeste de la ciudad, camino a las bardas sobre poblándose rápidamente el Barrio Nuevo - fundado durante la gestión de gobierno municipal de Verani en 1983- y otros barrios que se fueron organizando con la juntas vecinales .

Comenta un testimonio de una empleada municipal:

“el puntero opera por sobre las juntas vecinales, ayudan directamente al vecino. Eso fomenta el individualismo mientras que las comisiones de los barrios plantean necesidades de barrio, las necesidades de todos... Pero, sin embargo la gente, quiere que los ayuden a cada uno...Los lazos forjados en el interior de la red son sumamente importantes en la política local (M.A Testimonio oral).

La política clientelar es algo que se da por descontado es la política normal y normalizada. La aceptación no discutida del mundo de la resolución de problemas a través de la mediación política constituye la fortaleza de la posición de los mediadores. La capacidad del mediador para mantener el lazo es también dependiente de la relación que éste establece con terceras partes – Secretario de Obras Públicas, Ministro de Salud y desarrollo social, representante del Área de desarrollo social municipal, el coordinador ejecutivo del

Plan de Mejoramiento Barrial- que le dan los bienes para distribuir. Los lazos forjados en el interior de la red son sumamente importantes en la política local.

### **Redes clientelares y el gobierno provincial**

“Somos el gobierno de un pueblo no de un sector “

(L.S. )

El accionar político de Pablo Verani estuvo dotado de una significativa potencia -haciendo valer por su ‘capital social’, luego también político, incluso frente a la oposición, su propia voluntad- y de un poder signado por una identificación que encarnó una realidad específica incrustada en la propia historia, en la geografía y en el camino mediante el cual la Unión Cívica Radical se instaló en los pliegues y repliegues de la sociedad rionegrina. A resultas de lo expuesto, el gobernador Verani ejerció un liderazgo en la vida política de la ciudad de General Roca durante dieciocho años y manejando los destino de la provincia desde 1995 en adelante. La práctica política que involucra a gobernantes y gobernados en todas las dimensiones de gobierno devela lo que está inscripto en las prácticas históricamente constituida y permite comprender las acciones políticas que cuenta con su forma equivalente en la microfísica de la vida cotidiana.

En este marco de análisis, coincidimos que el estudio del clientelismo que constituye un desafío significativo para la política comparada tanto por la complejidad instrumental y de los procesos políticos en diferentes instancias subnacionales y en distintas naciones a través de diversos los momentos históricos; requiere de indicadores empíricos de este fenómeno en espacio y tiempo. Asimismo asumimos que las prácticas clientelares y políticas basadas en el patronazgo son moneda corriente en casi todos los países, no solo en desarrollo sino también en naciones desarrolladas y que puede avanzar al clientelismo político. El patronazgo cuya práctica reside en la distribución selectiva de bienes públicos a ‘seguidores’ o ‘clientes’ es un parámetro observable de lo que teóricamente definimos como clientelismo. La distribución o reparto de favores en forma de empleo en organismos o instituciones gubernamentales y ministerios de gobierno es la expresión contemporánea y

palpable del patronazgo político<sup>17</sup>. Vale decir, se refiere al objeto de intercambio de modo más explícito de la relación de poder e intercambio asimétrico que envuelve una transacción particular asociada con la distribución de bienes.

Sin lugar a dudas, el protagonismo del empleado público rionegrino -dentro de la economía regional- ha crecido en forma desproporcionada en las últimas décadas. Desde 1960 al 2000 la cantidad de trabajadores estatales de la provincia pasó de los 2.727 a más de 30.000. Estos datos incluyen a los empleados de los tres poderes del Estado y los trabajadores de las empresas en manos del gobierno. Asimismo, para dar un marco referencial a estos valores debemos recordar que entre 1960 y el 2000 la población de Río Negro creció a un ritmo anual del orden del 3%. En estas tres décadas, la cantidad de trabajadores públicos respecto del total de la población que era de 14,1 empleados en 1960 por cada 1.000 habitantes rionegrinos trepó a 50. Un dato significativo lo constituye la situación creada a partir de la apertura democrática con un crecimiento significativo de la planta de empleados estatales con 13.000 nuevos puestos de trabajo<sup>18</sup>. En 1995, Pablo Verani ganó las elecciones internas y luego las generales<sup>19</sup>, ese año mostró al Estado provincial en su punto máximo como generador de empleo teniendo cerca de 34.000 trabajadores, aunque según datos oficiales al año siguiente la planta se redujo en un 10 %<sup>20</sup>.

---

<sup>17</sup> Jorge P.Gordin , La sustentabilidad política del clientelismo: teoría y observaciones empíricas en América latina . Serie *Documentos CIDOB*, N°13, Barcelona, 2006.

<sup>18</sup>En 1974 existían por todo concepto 7.783 empleados provinciales, mientras que diez años después el gobierno rionegrino tenía bajo su órbita cerca de 22.000 trabajadores.

<sup>19</sup>El resultado de las elecciones para Gobernador-Vice arrojó los siguientes guarismos: UCR 42,68%, PJ. 30, 92 y otras fuerzas 26, 39 %.

<sup>20</sup>Javier Lojo, "El Estado rionegrino tiene sobredimensionada su planta de empleados". En: *Diario Río Negro Producción y Economía*, domingo 11 de junio de 2000 , General Roca , Río Negro. Pp.2-3.

## Cuadro de situación del empleo público (2002) en la provincia de Río Negro

|   |        |
|---|--------|
| Gastos en personal (miles de \$)                  | 359653 |
| Planta ocupada                                    | 29295  |
| Gastos medio mensual (en \$)                      | 904    |
| Empleados cada mil habitantes                     | 53     |
| Costo medio laboral mensual del Poder Judicial    | 2869   |
| Costo medio laboral mensual del Poder Legislativo | 1554   |
| Costo medio laboral mensual de Educación          | 902    |
| Costo medio laboral mensual de la Policía         | 1147   |

fuelle: IERAL Comahue Castro-Tappatá. Sobre la base de datos de la Secretaría de Política Económica MEOySP, *Río Negro*, 2003.

Desde mediados de la década del '70 hasta principios del '90 la política económica provincial se sostuvo con un nivel de empleo a través de los típicos instrumentos de estímulo a la demanda -crédito bajo y elevado gasto público-. El creciente déficit provincial de la gestión de Massaccesi-Verani conllevó a la aplicación de políticas de ajuste, a una importante reducción salarial y abultado endeudamiento, estallando una crisis social de ribetes imprevisibles con los hospitales sin servicios, las escuelas sin clases, los salarios con más de dos meses de atraso y la coparticipación comprometida hasta el año 2000. Recordemos, el gesto político del gobernador Massaccesi cuando en 1991 ingreso a la sucursal del Banco Provincia de Río Negro -hoy privatizado como Banco Patagonia- y se llevó del tesoro regional del Banco Central los depósitos de 10 millones dólares para pagar los sueldos de los empleados públicos. Este hecho ubicó la figura del gobierno en el escenario nacional como el 'Robin Hood'. El ex gobernador compitió en las elecciones nacionales (1995) en representación de radicalismo, obteniendo un 15% de los votos de la ciudadanía argentina.

El impacto social más evidente de proceso de deterioro económico está dado por el crecimiento de la desocupación y el aumento del desempleo de los principales conglomerados urbanos. En el Alto Valle no sólo no se crearon más fuentes de trabajo sino que desde 1991 se perdieron mucho de los empleos existentes. El deterioro del sistema educativo y la precarización del sistema de salud van de la mano del incremento de la pobreza y del ajuste fiscal. Este proceso se profundiza en los últimos años cuando se terminad de desmontar las redes de cohesión nacional, siendo reemplazada por una estructura de transferencias financieras a las provincias a través de la Coparticipación Federal de Impuestos. Así se sostiene un sistema radical de punteros políticos que garantizan gobernabilidad por medio de políticas clientelares.

En Río Negro el conflicto emergente por la *crisis fiscal* es amortiguado por el entramado de acuerdos articulados entre el gobierno y UPCN que se sostienen sobre el eje: recortes graduales de salarios sin despidos masivos. Sólo Sitrajun -Sindicatos de Judiciales- y la Unter se expresan de tanto en tanto en término de escollos para los radicales en el poder y el ciclo escolar en 2002 que alcanzó tan solo unos 80 días de clases.

El lenguaje aplicado, donde surge el ‘patronazgo’ subraya el afecto, real o fingido entre las partes: ‘amigo’, ‘paisanos’. Es el apelativo preferido por los componentes de las clientelas políticas para dirigirse unos a otros donde quiera que existan; este último, que se fue generalizando conforme avanzaba el tiempo y se transformaban algunas de las maneras de hacer política. Tampoco el *patronazgo* debe confundirse con la primacía de los nexos de parentesco, aunque a menudo las prácticas clientelistas se hayan mezclado con el nepotismo. El clientelismo político demarca el contexto y crea las condiciones bajo las cuales patronazgo es empleado para asegurar lealtad y, a menudo, catalizar la movilización política.

Algunos politólogos encuentran una relación entre el carácter no ideológico de la competición partidista y la proliferación de redes de patronazgo, no este el caso ue nos ocupa. A pesar del carácter instrumental, es probable que los vínculos clientelares cuenten con algún elemento afectivo o emocional, lo cual llevó a veces a confusión de la relación



cuando se accede a los cargos públicos sin el concurso correspondiente, o cumpliendo las formas legales con los resultados puestos. (Lemarchand y Legg, 1972).

La oposición y las pugnas de poder se suceden en el propio frente interno: los blancos los rojos “veranistas” y “mendioristas”<sup>21</sup>. Las colisiones entre los líderes en las internas no produjo una alternancia en el gobierno que marquen algunas diferencias en el ejercicio del poder y además permitirían la renovación de una parte de los cuadros técnico-burocráticos y el aporte de nuevas ideas. La estructura política rionegrina esta plagada de políticos de rostros jóvenes pero esmerilados por su dilatado paso por el poder. En los últimos meses del 2000, en la Legislatura rionegrina, surgió una línea interna: el *Grupo Agenda* que se convirtió en un cuasi ‘contra-poder’. La bancada oficial tiene dos grupos: el veranismo con 12 y Agenda con 10 diputados respectivamente. A este último se le suman, en la tarea parlamentaria, 3 ajenos. Otra figura política con ‘relativa credibilidad’ en la provincia la constituye el Intendente de la ciudad de Cipolletti Dr. Arriaga del Frente Grande, visto por los analistas políticos en 2002, como el posible sucesor de Verani en la contienda electoral del 2003. No obstante, en las elecciones para gobernador la fórmula Arriga/Di Biase (Encuentro) obtiene el tercer lugar con el 20,45 de los votos y el radical K Miguel Saiz/Mendioroz obtienen el 40.

En este nuevo contexto político, el gobernador Verani diseñó una reforma municipal que establecía una reducción a la mitad de las autoridades locales. La mayor baja correspondía a la desaparición de los tribunales de cuentas y su reemplazo por controles unipersonales. Además, se propuso la creación de consejos municipales, con el intendente como titular del cuerpo. La iniciativa del gobierno consignaba una baja del 45% de los cargos públicos que llegaban en 2003 a 352 puestos entre los 38 municipios.

---

<sup>21</sup>Entre ellos se encuentran los líderes políticos continuadores de las prácticas de comité de aquellos que antaño se reunían en “EL Molino” que desde la década del ‘40 se convirtió poco a poco en una institución familiar, mitad carpa política, mitad posta para el copetín y el express. Un ex intendente expresó con relación a esta forma de hacer política “La comunidad polémica y dialéctica que desde los confines territoriales pelea por su municipio y sus ideas, el debate político se instaló bien pronto en las mesas de la popular confitería. Los adultos y los jóvenes integraban aquel foro apasionado receptor de noticias y comentarios, donde florecieron liderazgos y candidaturas, prestigios oratorios y carismas incipientes”. En P. F. Oreja: *Todo paso y se fue... Imágenes y vivencias del antiguo Roca*, Gral Roca, 1993, p.169”.

La protesta social rionegrina desencadenada entre setiembre octubre de 1995 no impidió que Verani conservara la gobernación por otro periodo de gobierno. En el marco de la crisis se concentraron los sectores medio urbanos en las calles tras ver menguados sus ingresos y ser avasalladas sus derechos de trabajadores pero lo que es más profundo aún, el deterioro del sistema de salud, la educación y la justicia que sacaron a la calle al conjunto de la sociedad. No obstante una oposición fragmentada condujo al triunfo del radicalismo y el justicialismo no alcanzó con sus votos para una alternancia en sistema político. En este contexto, la diferencia de 5000 votos aportados por electorado de Gral. Roca fueron suficientes para la preponderancia del radicalismo en la provincia.

En el ámbito nacional el caso más acentuados de patronazgo se han producido durante la Administración de Arturo Illia (1963-1966), representante de la UCR, partido conocido por su discurso condenatorio de prácticas de patronazgo abusivas. A pesar de la reputación de Illia en cuanto a la calidad de su gestión de gobierno, su débil base de apoyo, ya que ganó las elecciones presidenciales con sólo un 26% del voto, no le dejó otra alternativa que recurrir al empleo ministerial como un medio para reclutar aliados políticos. Esta observación encuentra apoyo empírico en el trabajo de Geddes (1994: 160-163).

El poder acumulado por el “líder roquense” en el territorio rionegrino está basado, en parte, en su política personal, ‘verticalista’, frontal que emplea modos populistas de operación, con capacidad para generar fuertes lealtades. Asimismo está dotado de una personalidad carismática<sup>22</sup> aunque sin llegar a que la ideología del partido dependa del líder. Verani estuvo menos constreñido a repartir beneficios materiales tangibles en el espacio político local -Gral. Roca- donde probablemente, el apoyo era más difuso que el que prevalecía en las redes clientelares provinciales durante dos décadas, por ello, seguramente, no se evidencia la conformación de la UCR provincial en un partido personalista, al menos en el lenguaje político ni en la prensa. Los resultados electores del 2011, podrían conducirnos a reflexionar y repensar su el lugar de la figura de Verani en al vida política local

---

<sup>22</sup>Cfte. Max Weber, *Ciencia y política*, Buenos Aires, CEAL; 1991.

## **El epílogo...**

El radicalismo -partido gobernante desde 1983- logra mantener a través de distintas estrategias, alianzas y prácticas 'clientelares' el control del gobierno y a en algunas instancias, la mayoría parlamentaria. No existe en estos veinte años de vida democrática la alternancia, dado que el peronismo no logra serlo, ni aún en las elecciones del 2007. El deterioro de los sistemas de salud y educativo, la des-industrialización creciente, los bolsones de pobreza, la desarticulación provincial no impiden que el partido radical se constituya en un partido dominante, desde su re conformación tras los 'años de plomo', la UCR rionegrina logra una 'hegemonía excluyente' en el sistema político. El partido justicialista tiene alguna presencia en la zona andina. En este marco, el PPR logra ocupar en 1987 un tercer lugar y rompe, de este modo, con el bipartidismo de los partidos nacionales. Por otra parte, el Movimiento Patagónico Popular -MPP- expresa más, una oposición al radicalismo gobernante, que un partido con definiciones ideológicas, aunque vuelve a reivindicar la identidad regional patagónica del justicialismo de los años setenta.

Por un lado, las prácticas políticas del partido y de su líder pablo Verani manifiestan la presencia de varios sistemas de movilización de las lealtades políticas, conserva a caciques barriales o jefes políticos que ocupan empleos públicos. El apoyo político se constituye con la distribución de recompensas concretas a individuos con puestos burocráticos y privilegios personales tanto en la Director de Servicios Públicos como en las porterías de escuelas<sup>23</sup>.

La UCR rionegrina conforma, la estructura política más poderosa de la historia constitucional de la provincia. Un partido que cuenta con un respaldo masivo forjado por la simbiosis de prácticas clientelares y sinceras lealtades. Asimismo, es proveído de un conjunto de sentidos y de prácticas políticas que proyectan hacia adentro y hacia fuera al radicalismo provincial como lo único "*realizador*" que tienen los habitantes de Río Negro en política. Un radicalismo que se alimenta, nutre y retro-alimenta de todos

---

<sup>23</sup> Orietta Favaro- Graciela Iuorno "Poder político y estrategias de reproducción en los territorios de Neuquén y Río Negro, en Favaro Orietta coordinadora Sujetos sociales y política. Historia reciente de la Norpatagonia Argentina, Buenos aires, la Colmena, 2005.

sectores sociales de la sociedad mediante un corte vertical sobre la misma. Entre sus filas se encuentran el inmigrante chileno y el nieto de familia “patricia” -atributo de honorabilidad de las familias fundantes de la sociedad local-.

Que el radicalismo continuó con el poder político por veintiocho años, quizás, pueda explicarse por los mecanismos de dominación y los dispositivos legitimadores que se ponen en acción, desde hace más de dos décadas, con los beneficiarios de los planes de vivienda, los programas asistenciales, los empleados públicos provinciales y por otro lado, los beneficiarios de la política crediticia y ‘prebenderia’. No obstante, un número significativo de ciudadanos de esta sociedad heterogénea -con escurridizos elementos materiales y simbólicos de ‘unicidad identitaria’- es interpelado por un partido que en las últimas administraciones disfrazó, enmascaró de cambio lo que no quería que cambie.

#### Bibliografía

Pablo F. Oreja *Luces y sombras del XX. Relatos y reflexiones desde General Roca (1899-1999)*. General Roca, 2000.

Pablo F. Oreja: *Todo paso y se fue... Imágenes y vivencias del antiguo Roca*, Gral. Roca, 1993

Michael de Certeau, *La escritura de la historia*, México, Universidad Iberoamericana, 1993

Orietta Favaro- Graciela Iuorno “Poder político y estrategias de reproducción en los territorios de Neuquén y Río Negro, en Favaro Orietta coordinadora Sujetos sociales y política. Historia reciente de la Norpatagonia Argentina, Buenos aires, la Colmena, 2005.

Orietta Favaro, Graciela Iuorno y Horacio Cao “Política y protesta social en las provincias argentinas” en Gerado Caetano (compilador) Sujetos Sociales y nuevas formas en la Historia Reciente de América Latina, Buenos Aires, CLACSO, 2006.

Jorge P. Gordin “La sustentabilidad política del clientelismo: teorías y observaciones empíricas en América Latina”, *Serie Documentos CIDOB*, N°13, Barcelona, 2006.

Graciela Iuorno “Proceso de provincialización en la Norpatagonia. Una historia comparada de interés y conflictos” en Graciela Iuorno – Edda Crespo (coordinadoras) *Nuevos espacios Nuevos problemas. Los Territorios Nacionales*, Neuquén, CEHePyC, UNCo, UNPJB, 2008.

Mabel Manzanal, “Lo aparente y lo real en la estrategia de desarrollo económico en la Provincia de Río Negro: 1958-1964”, En: *Revista Internamericana de Planificación*, XIV:53, marzo 1980.

Javier Lojo, “El Estado rionegrino tiene sobredimensionada su planta de empleados”. En: *Diario Río Negro Producción y Economía*, domingo 11 de junio de 2000, General Roca, Río Negro.

Alejandro Rofman y Luis Alberto Romero: *Sistemas socioeconómicos y estructura regional en la Argentina*, Bs As., Amorrortu, 1974.

Charles Tilly, *Grandes Estructuras, procesos amplios, comparaciones enormes*, Madrid, Alianza Editorial, 1991

Charles Tilly, *La desigualdad persistente*, Buenos Aires, Manantial, 1998.

César Vapñarsky, *Pueblos del norte de la Patagonia, 1779-1957*, Gral. Roca, Editorial de la Patagonia, 1983.

Max Weber, *Ciencia y política*, Buenos Aires, CEAL; 1991.

Guillermo Wood, *Río Negro hacia el 2000. Situación económica, social y financiera de la Provincia de Río Negro, Diagnóstico y propuesta superadora*, Gral Roca, Río Negro, 1998.

