

ENTRE TERRITORIO Y PROVINCIA. LIBANESES Y SIRIOS. COMERCIO Y POLITICA EN EL NEUQUÉN¹

Orietta Favaro
Graciela Iuorno

El Estado argentino en un proceso de lento avance de la frontera, por la ausencia de una idea fuerza, consecuencia de la falta de presión poblacional, inicia la ocupación de los nuevos espacios ganados al 'indio', tanto en el norte como en el sur del país. La instancia nacional, el ejército y la legislación son los que asumen la tarea de crear las condiciones de ocupación de un ámbito nominalmente integrado a la Nación, debido fundamentalmente a la falta de impulso de los sectores dominantes de la pampa húmeda-litoral, región central del modelo agroexportador. Se trata de los *territorios nacionales*, áreas dependientes de la influencia del Estado, sobre las que esta instancia debía ejercer una función de homogeneización económica y social hasta llegar, cuando estuvieran dadas las condiciones, a la conversión en nuevas provincias argentinas.

En los territorios, durante un lapso de setenta años, se van desarrollando -por el accionar del Estado y la propia dinámica interna- las bases sociales y materiales sobre las que emergen las nuevas provincias en 1955. Tal es la situación de Neuquén, territorio que surge en 1884 reuniendo particulares características derivadas de su posición mediterránea, sus condiciones geográficas, su estructura demográfica y sus recursos económicos.

En el período territorialiano se desarrollan núcleos urbanos, sobre los que accionan sujetos sociales, estableciéndose una importante trama de vinculación entre el Estado nacional, el espacio público local y las redes familiares. A partir de la migración interna y el flujo ultramarino, los migrantes de origen árabe concretan una inserción económica diversificada. Esta situación permite la constitución de áreas y actividades productivas diferenciales por zonas: norte, centro y sur neuquino. En un área en particular, Zapala -centro del territorio- se define con claridad un sector de comerciantes que en un consistente proceso de participación en el espacio público, se convierte en actor político y desplaza a la otra fracción mercantil que venía actuando en la capital neuquina.

¹ Una versión modificada del presente trabajo se encuentra para su publicación en *Entrepasados*, Revista de Historia, Bs.As., 1999.

En este marco, nos interesa acercar algunas reflexiones en torno al accionar del sector comercial zapalino, constituido a partir de estructuras familiares y relaciones de parentesco, que posibilitan la formación de grupos de poder económico y político. Sus vinculaciones mercantiles de carácter mayorista, políticas y étnicas (libaneses y sirios), le permiten generar bases de acumulación en la etapa territoriana y preparar un 'proyecto político', concretado y ampliado en el contexto de la proscripción del peronismo con la creación del Movimiento Popular Neuquino (MPN, 1961).

Este sector de origen árabe consolidado en Cutral Co, durante los primeros años del Neuquén provincia, desplaza del espacio público capitalino al sector mercantil dedicado -desde comienzos del siglo- a la actividad comercial minorista, que no logra articular un 'proyecto político' con continuidad en la instancia provincial.

El Neuquén territoriano : diferencias espaciales, étnicas y económicas

En el norte la ganadería y la agricultura de subsistencia, practicadas en pequeña escala en tierras fiscales y con trabajo familiar, se orientan hacia el mercado chileno. En el sur, también la ganadería es la actividad central, se desenvuelve con carácter extensivo y con incorporación de tecnología capitalista, orientada -en este caso- hacia el Atlántico. La situación se ve favorecida, tanto por la cercanía de la Gobernación de Río Negro como por las posibilidades de trasladar el ganado desde y hacia la pampa húmeda, a través del ferrocarril que llega a Zapala en 1913².

En el resto de la Gobernación, predominan la cría de ganado ovino y caprino, la agricultura de subsistencia y la explotación aurífera, desarrolladas por crianceros y pirquineros³, generando escasos excedentes. Sus particulares características, sumado al hecho que no demandan en general servicios, explica la razón por la cual existen pocos núcleos poblacionales en el territorio hasta las primeras décadas del presente siglo.

² Para mayor información, ver Orietta Favaro (Dir.): Mario Arias Bucciarelli, Alicia González, María Carolina Scuri y Susana Palacios: *Estado Provincial y Sistema Político. El caso Neuquén*. Informe Final. Secretaría de Investigación, UNC. Policopiado, 1996.

³ El *criancero* es un pequeño productor ganadero, en general, de ganado caprino, con tenencia precaria de la tierra y trabajo familiar. Se trata de actores que obtienen poca productividad y tienen escasa capacidad de acumulación, dedicados a comercializar los 'frutos del país' con Chile. Susana Bandieri: "Actividades económicas y modalidades de asentamiento". En Susana Bandieri, Orietta Favaro, et al: *Historia de Neuquén*. Bs.As., Plus Ultra, 1993, 16. A su vez, el *pirquinero* es el trabajador de las minas de oro del norte neuquino, casi siempre, de origen chileno y escasa capacidad para obtener beneficios a partir del laboreo independiente en la explotación aurífera, ya que no se logra más de 50 gramos de mineral a través de la utilización de vasijas, platos de madera y zarandeo del mineral.

Sin embargo, el traslado de la capitalidad y sede de las autoridades político administrativas desde el norte (Chos Malal) a la zona enmarcada por los ríos Neuquén y Limay ("la Confluencia"), permite obtener contornos más definidos a un asentamiento poblacional allí existente: Neuquén. La llegada de la línea férrea y su prolongación al centro geográfico de la Gobernación (Zapala), la instalación de organismos e instituciones nacionales en el contexto del avance del Estado, tanto en la capital como en el resto territorialiano, estimulan la llegada de funcionarios de Buenos Aires y, por lo tanto, aumentan las demandas para cubrir las necesidades de estas reparticiones federales .

A su vez, la explotación del petróleo a cargo de la empresa Yacimientos Petrolíferos Fiscales, contribuye a la definición económica del departamento Confluencia y de sus principales núcleos poblacionales: Neuquén y Plaza Huincul - Cutral Co, localidades que hegemonizan el proceso del Este. En efecto, Zapala amplía la actividad ganadera con el establecimiento de estancias y se vincula con ganaderos de zonas aledañas; esta particular situación se ve beneficiada con la llegada de la línea férrea, hechos que en su conjunto la convierten hacia la década de 1920 en el nudo de comunicaciones del territorio. Este desenvolvimiento resulta determinante para el asentamiento poblacional, y su actividad comercial lleva a esa localidad no sólo a convertirse en cabecera del departamento homónimo sino también a que se decida, por su importancia creciente, la instalación de sedes crediticias como una sucursal del Banco de la Nación Argentina (1918). La entidad ya venía actuando en Neuquén capital desde comienzos de siglo, la instalación de registros para la inscripción de prendas, el asentamiento de la dirección nacional de escuelas -que regula las tareas de los establecimientos neuquinos- y en 1941 la construcción de un hospital de envergadura, que junto con el de la capital, atienden las necesidades de toda la gobernación.

Ahora bien, la crisis del régimen de acumulación capitalista de 1929-30, como se sabe, lleva a los sectores dominantes argentinos a propiciar el ISI subordinado a la actividad que continúa siendo fundamental en la pampa húmeda y litoral argentino: la agropecuaria. En el espacio de estudio, debido a las medidas proteccionistas que toman algunos países como Chile, se produce la reorientación del comercio neuquino hacia el Atlántico, luego de que el país trasandino fuera el principal mercado de los productos. Tengamos en cuenta que las estancias capitalistas del sur territorialiano -de significativa importancia demostrada en el hecho de que tienen hasta su propia Sociedad Rural que las representa- envían a invernar a la pampa húmeda sus ganados, transportados en camiones hasta Zapala, localidad que a su vez recibe de la zona pampeana, vacunos con destino al mercado chileno. Es decir, se produce un flujo y reflujo de ganado hacia y desde el litoral y, la estación zapalina y su área de influencia, se ven beneficiadas como núcleo intermediador de la actividad comercial.

Ello permite la emergencia de casas de acopios y 'frutos del país'⁴, servicios derivados de la actividad de playa del ferrocarril, de embarque y 'empresas' transportistas. En efecto, más del 40% de las casas comerciales son almacenes, ramos generales y acopio de frutos, mayoritariamente vinculadas a la compra y venta de lana y de hacienda del sur (bovinos y en menor escala, ovinos), que se canalizan por la estación mencionada. Zapala abastece a una vasta zona del territorio, de artículos provenientes de Bahía Blanca (punta de rieles hasta 1899) y de Buenos Aires, como así también coloca productos elaborados en el mismo núcleo urbano, instalándose 'fábricas' e 'industrias', -que ocupan escasa mano de obra- y 'empresas familiares' con características domésticas como panificación y las que se dedican al arreglo de carros y transporte automotor⁵.

Los frutos del país, en especial, el ganado, los cueros y las lanas, continúan dirigiéndose hacia el Pacífico, ya que ni las medidas tomadas por Chile, ni la frontera natural, impiden el desarrollo del comercio y del contrabando. La cordillera, por su innumerable número de boquetes y pasos habilitados durante todo el año, no constituyó una barrera entre Argentina y el país trasandino.

Las actividades mencionadas en Zapala dan lugar a un intenso comercio mayorista que hasta las personas relacionadas con la función pública o privada incursionan, con éxito, en ese rubro y en la prestación de servicios. Por ejemplo, la tradicional familia Zingoni, dedicada al ganado y a las labores mercantiles y que, como consecuencia de esa expansión, instala en Buenos Aires una sucursal de su casa⁶. También diversifican, realizando 'inversiones' en transporte, materiales de construcción y se convierten -por ejemplo Zingoni y Rambeaud- en comisionistas y consignatarios de hacienda, agentes de seguros y poseedores de aserraderos.

Entre los sectores comerciantes más importantes, cabe señalar los de origen libanés; es el caso de *los Sapag*. En 1908 llega a Buenos Aires Habid Mansur Sapag acompañado de su hijo Elías y su yerno Antonio Roca Jalil, se conectan en forma inmediata con Moisés y Salomón Busader, planteándose como desti-

⁴ En sus Memorias, los gobernadores territorianos denominan 'frutos del país' a los cueros, lanas, pelos, etc., propios de esta región.

⁵ La información registrada en las Memorias de los Gobernadores, mencionan entre otros, a 'los centros de acopios de frutos del país, agencias de cargas, almacén y ramos generales, comisiones y consignaciones, compra y venta de hacienda, establecimientos agrícolas ganaderos' y otros servicios. En: *Memorias de los Gobernadores*, 1924

⁶ *Despertar*, periódico zapalino, 1941. En: Orietta Favaro (Dir) Mario Arias Bucciarelli, et al, op. cit.

no San Martín de los Andes, en el territorio neuquino. Los inconvenientes del viaje por los medios de transportes de la época, los obliga a detenerse en Picún Leufú donde se encuentran con un compatriota, Simón Jalil, que los orienta 'sobre las bondades' de radicarse en este espacio. Es así que Antonio Roca Jalil continúa su viaje a San Martín de los Andes, mientras que Habid y Elías Sapag regresan a la capital de Neuquén -en poco tiempo- instalan un comercio ligado a otro negocio de ramos generales de fundamental importancia desde comienzos de siglo, conocido como Linares Hnos.

Cuando se inician los trabajos para la extensión de la línea férrea a Zapala, -arriba en 1913 a ese asentamiento poblacional-, Juan H. Sapag se relaciona con los subcontratistas de la obra. Al respecto narra:

*"Orientado en Buenos Aires por connacionales [mi padre] vino a Neuquén que en ese momento el ferrocarril había llegado a Cipolletti y se estaba concluyendo en Neuquén el puente sobre el río, el puente ferroviario. Mi abuelo se instaló con un negocio de ventas de ramos generales en Neuquén, muy ligado a la empresa Linares, pero al poco tiempo con otro hijo, el menor, que vino del Líbano, acompañaron como mercachifles en la construcción del ferrocarril Neuquén-Zapala, atendiendo a los trabajadores, vendiéndoles de acuerdo de sus necesidades y así transcurrieron algunos años"*⁷.

A su vez, pocos años después, con el viaje inaugural de la extensión de la línea, llegan a ese poblado Severino Afione y su esposa Máxima, con sus dos hijos, Máximo y Jorge.

Este último relata:

*"En el año 1913, mi padre instaló un comercio de ramos generales. Posteriormente trajo a su familia, mi padre, mi hermano Máximo y yo, que entonces residíamos en Neuquén. El viaje lo realizamos el 2 de enero de 1914. Fue el viaje inaugural del ferrocarril con su punta en Zapala"*⁸.

Severino Afione provenía de Kafrum (Siria), se había dedicado -desde fines de siglo- a la actividad comercial durante casi diez años en Diamante (Entre Ríos). Luego de un tiempo en su país, regresa a Argentina hacia 1910, ahora con su esposa, instalándose definitivamente en Neuquén. Primero con un comercio en la denominada "zona del bajo" (Sarmiento y Láinez) y, luego en 1913, pasa a Zapala donde además del comercio, es representante del diario *La Nación*.

⁷ Testimonio Oral. Felipe Sapag, mayo 1997.

⁸ Testimonio oral de Jorge Afione. Tengamos en cuenta que el tren cubría el trayecto desde Bahía Blanca hasta Zapala, pero el servicio desde Neuquén capital a esta localidad, duraba 6 horas en un coche precario junto a la máquina.

En Zapala, Juan Sapag conoce a Trannak⁹ propietario de gran parte de las tierras sobre las que se asentó un establecimiento ganadero denominado precisamente 'Zapala', que en esta coyuntura además proveía de carne a las cuadrillas ferroviarias. Posteriormente, Juan se traslada a Covunco donde instala un comercio; allí llegan poco después, Habid y Elías Sapag.

El padre del actual gobernador de Neuquén, Canaán Sapag, proveniente del Líbano con su esposa Nacira Jalil y sus hijos Elías y Habid (que luego muere) ingresan a nuestro país y se radican en tierras ubicadas al norte y sur de la punta de rieles, instalando un comercio de ramos generales en Covunco, recibiendo en consignación todo tipo de elementos y mercaderías necesarias para abastecer a Junín y San Martín de Los Andes, al sur y Chos Malal, al norte.

Felipe Sapag relata al respecto:

*"Cuando el ferrocarril llegó a Zapala se instalaron en Covunco, Mariano Moreno, cerca de donde está el cuartel. Mi padre vino en ese momento, lo trajo mi abuelo. Ya estaba casado con dos hijos, Elías el que fue senador nacional y otro hermano que falleció en Zapala por sarampión...no había médicos"*¹⁰.

En este contexto patagónico, libaneses y sirios tienen un rol fundamental en la ocupación del espacio y en la definición de actividades comerciales y organizaciones intermedias. Por una parte, Afione -de origen sirio- funda el comité Zapala del partido radical y es su primer presidente (1917), 'integra la brigada local de la Liga Patriótica'(1924), es miembro activo del Tiro Federal y uno de los fundadores de la sociedad sirio-libanesa¹¹. Integra asociaciones intermedias, como la biblioteca local Eduardo Elordi y por la representatividad adquirida, forma parte de la comitiva que gestiona en Buenos Aires ante el presidente Hipólito Yrigoyen, la instalación de la sucursal del Banco de la Nación.

A mediados de la década de 1920, amplía su actividad comercial en el paraje Santo Tomás (departamento Collón Curá, a 20 km aproximadamente de Piedra del Águila), con la instalación de una sucursal de ramos generales. Recordemos que

⁹ Ricardo Hosking Trannack compra en Londres 27.000 has denominado *Campo Zapala* perteneciente a Roberts. Parte alrededor del año 1880 de Inglaterra y luego de viajar por Santa Fe y Córdoba recorriendo campos, con el objetivo que sus hijos aprendieran el manejo de esas tareas y adquiriendo animales. Llega al recientemente creado territorio de Neuquén. Según atestiguan sus descendientes, cuando llegan a las tierras no había nada, hubo que hacer los mojones, ampliar los terrenos porque no cubrían el número de vacunos y proceder a vender carne al ejército -comprador obligado- que se encontraba en Las Lajas. En: Bea Colcerniani: "Una ciudad llamada Zapala". En *Los pioneros*. Revista *Zapala*, 1994, números 1,2 y 3.

¹⁰ Testimonio Oral. Felipe Sapag, mayo 1997.

¹¹ Dado que a comienzos de siglo en nuestro país no había embajadas que representaran a inmigrantes sirios y libaneses, las organizaciones que los contenía eran una combinación de mutuales y clubes bajo la denominación de "siriolibanesa", como si fueran provenientes de un mismo país.

Afione originalmente había colocado su comercio en la capital neuquina y se orienta hacia Zapala con motivo de la prolongación de la punta de rieles. No obstante, el traslado no sólo se motiva por la necesidad de extender el área de su actividad, sino y fundamentalmente, por la lógica de comportamiento étnico de evitar la superposición con otros connacionales ¹². Es en Neuquén donde se relaciona con otros comerciantes como Monti, Borrini, Carro y Mehana; quienes amplían sus comercios instalando sedes en Zapala; los primeros con una panificadora y José Carro con un almacén de ramos generales. Simultáneamente también se ubica en esa localidad, Iason y Cía., Marlet y Cía y Martín Etcheluz quien es el primer jefe de correos y telégrafos.

Ya se encontraban establecidos, entre otros, José Guglielmi ¹³, Finochietti Hnos ¹⁴, Zanotti ¹⁵, Torresini ¹⁶, Mercuri hnos ¹⁷, Zambrano ¹⁸, Carmona ¹⁹. También se encontraban, Moisés Cravchik, Carlos Chechik, Moisés Slabusky, Moguillansky Hnos, Mauricio y Benjamín Averbuj ²⁰, León Crupnik, etc ²¹. Tengamos en cuenta que nos referimos a una localidad, que según el censo territorial de 1920, tiene 1817 habitantes de los cuales 1113 son argentinos, 435 chilenos, 79 españoles, 48 italianos, 19 sirios, 32 libaneses y 8 turcos. Por lo tanto, la incidencia de los pueblos de origen árabe supera a los migrantes de origen español.

Llegados a este punto, es necesario explicar brevemente por qué, los libaneses y los sirios eligen fundamentalmente las actividades mercantiles. El comercio es el elemento que aglutina a los árabes; dado que cuando se produce su emigración del Impe-

¹² Liliana A. Bertoni: "De Turquía a Buenos Aires. Una colectividad nueva a fines del siglo XIX". En: *Estudios Migratorios Latinoamericanos*. Bs.As., 1994, 26.

¹³ Instala una fonda y alojamiento.

¹⁴ Instala primero una fonda y luego anexa una imprenta.

¹⁵ Lechería.

¹⁶ Tornería

¹⁷ Vinería

¹⁸ Transportista

¹⁹ Ferrería

²⁰ Parte de la familia Averbuj instalada inicialmente en Zapala, se traslada y coloca un comercio en Cutral Co.

²¹ Dedicados al acopio de frutos del país y ramos generales propiedad de libaneses y sirios en Zapala, se encontraban: Adem Hnos, Salomón, Sapag e Hijos, Severino Afione, Jesús Mehana, Sarquis Hnos, Mauricio Averbuj y Hnos, Medhi Hnos y Jorge Sever. A su vez, con almacenes: León Gajnaj, Miguel Majluf, Juan Nadur, Sapag e Hijos, Jalil Mallid, Marun y Antonio Seede, Miguel Nadur y Elías Daud, Mansur, Fermín Temi, Constantino Medahuar, Carlos Nayar y F. Sarquis. Asimismo, con despacho de bebidas encontramos: Vicente Mehana, A. Nadur y Jalil Mallid; con carnicería: Miguel Majluf; carros y carruajes: Emilio Kreiter; cervecería: Severino Afione; comisiones y consignaciones: Sapag e Hijos; compra y venta de hacienda: Adem Hnos, Miguel Majluf, Severino Afione, Sapag Hnos, Carlos Nayar; depósito de forrajes y carbón: Adem Hnos, Aniceto Nadur y Salas & Serer.

rio Turco²², éste se encuentra en una etapa de expansión, vinculando productos europeos con Asia a partir de las ciudades puertos de Siria y Líbano. [...] “Desde mediados del siglo pasado, creció (la migración) debido a los efectos de la penetración comercial de occidente, que acentuó y dio nuevas dimensiones a las rivalidades entre cristianos y musulmanes”²³.

En rigor se puede pensar en un modelo y, a la vez, circulación y enlace para la radicación en la Argentina de migrantes del mismo origen a partir de las cadenas de llamadas que se articulan para el espacio de estudio, entre principios de siglo y los años 1940.

La radicación de la familia Sapag: entre Zapala y Cutral Co

En principio, cabe preguntarse las razones por las que la familia Sapag elige nuestra región. Se trata de un grupo migrante que proviene de una zona montañosa similar a la actual San Martín de los Andes.

En una entrevista, Elías Sapag señala:

“El Líbano es una montaña, es muy parecida a la zona de San Martín de los Andes, en cambio, Zapala y Covunco, es más desértica”²⁴.

Se establecen en el área de Zapala a instancias de Juan H. Sapag, -tío abuelo del gobernador- quien había estado anteriormente en Picún Leufú y plasma la idea de la instalación de un comercio que sirviera para abastecer a los obreros de la construcción del ferrocarril. Otra razón por la cual se instalan en ese lugar, es la posibilidad del establecimiento de una guarnición militar en Las Lajas. En este contexto, Juan Sapag invita al coronel Pilotto, - luego gobernador neuquino - para que recorra la zona de Covunco en compañía de Marcelino Pavía y Martín Etcheluz y comenta:

“Ese día fuimos por la orilla del río, mirando lugares y al mediodía almorzamos en lo de Pavía. Estábamos todos muy contentos y de ahí en adelante, nació una gran amistad entre nosotros y el coronel. Por otra parte, teníamos en común, él y yo, el idioma francés, que él dominaba por haber estado en Francia y que yo había aprendido en el Líbano. Así se fue creando una estrecha amistad entre este militar y nuestra familia”²⁵.

²² Es necesario señalar que la denominación de Imperio Turco corresponde hasta la finalización de la administración otomana, momento en el cual Siria y el Líbano quedan bajo el protectorado francés (1918 - 1943). En ese último año, bajo la influencia del modelo de Estado-Nación occidental, se crea la República del Líbano. La presencia de misiones norteamericanas y francesas, fundando colegios y la universidad del Líbano, confirió a éstos, un sentimiento de superioridad y de mayor status en relación a los sirios. Recordemos que Siria desde 1958 a 1961 forma parte -junto a Egipto- de la República Árabe Unida.

²³ Liliana A. Bertoni: “De Turquía...”, op. cit., pp. 86 -87.

²⁴ Entrevista de Héctor Castillo (periodista zapalino) a Elías Sapag, a la sazón senador nacional y hermano de Felipe Sapag, actual gobernador. Marzo de 1988.

²⁵ Archivo Histórico Provincial. Carpeta Zapala. El subrayado es nuestro.

El hecho de que Juan Sapag se refiera a *nuestra familia*, nos lleva a plantear las cuestiones relacionadas con la estructura familiar. "Una red se articula en torno de un linaje, esto es un apellido. La familia nuclear del pariente mayor -cabeza de familia- de dicho apellido, es la célula básica a la cual se agregan los parientes consanguíneos y políticos, sean de la misma rama, o ramas del mismo tronco, o bien de otras familias"²⁶.

La familia actúa como grupo, es una entidad colectiva, pero también una entidad privada. Coincidimos con Balmori, Voss y Wortman cuando dicen "la familia es una unidad social basada en lazos de sangre y de matrimonio. La familia se extiende verticalmente en el tiempo por lazos sanguíneos (padres e hijos) y lateralmente por lazos sanguíneos y matrimoniales (esposa, hermanas, hermanos, primos, primas, cuñados, cuñadas)"²⁷.

En el Líbano, la existencia de un individuo fuera de la familia es algo casi inconcebible, tradicionalmente se aprende desde el seno de aquella, a sustentar la honra, el orgullo, la reciprocidad y la lealtad. El núcleo duro de los valores y de la propia esencia del ser, enfatiza en los patrones de comportamientos que protegen la "unidad familiar". Era común que el liderazgo en una comunidad (aldea o ciudad) tomara la forma de consejo, el que normalmente reunía a los jefes de las familias más importantes, reconocidas por la riqueza o por la nobleza. Como contraparte, se daba el soporte de los liderazgos, esto es, cada jefe se comprometía a proteger y atender los intereses económicos sociales y políticos de sus adeptos²⁸.

En este sentido dice Elías Sapag:

*"Junto a mi abuelo y sus tres hijos [mi padre, Canaán, uno de ellos] constituyeron una familia grande, que se llamaba el clan Sapag. La forma de la familia árabe, está conformada con el respecto del mayor al menor. Existe esa disciplina del mayor que tiene autoridad sobre el menor y que va creando una familia unida y responsable en conjunto y eso se mantiene todavía hasta la fecha"*²⁹.

A su vez, Juan (uno de los tres hijos de Habib Manzur) comenta:

*"...fui tesorero de la primera comisión de la iglesia (en Zapala), a la cual el cura venía una vez por semana desde Neuquén y oficiaba misa en la sociedad sirio libanesa que yo me encargaba de prestar, ya que también era socio fundador"*³⁰.

²⁶ Waldo Ansaldi: Prólogo. En: Tullia Falleti y Fabián Sislian: *Dominación política, redes familiares y clientelismo*. Bs.As., G.E.U. (Grupo Editor Universitario), 1997, p. 12.

²⁷ Diana Balmori, Stuart F. Voss y Miles Wortman: *Las alianzas de familia y la formación del país en América Latina*. México, F.C.E., 1990, p. 14.

²⁸ Oswaldo Truzzi: "Etnicidad e diferenciación entre inmigrantes siriolibaneses em Sao Paulo". En: *Estudios Migratorios Latinoamericanos*, op. cit., pp. 9 -10.

²⁹ Entrevista a Elías Sapag, op. cit.

³⁰ Carpeta Zapala, op. cit.

Desde la perspectiva que venimos desarrollando, el ejército se convierte en un factor dinamizador de Zapala y estos sectores comerciantes, importantes proveedores del mismo. En la década de 1930 se asiste a una transformación de la localidad con la construcción de los cuarteles de Covunco Centro ³¹, proceso que no sólo cristaliza cambios en la ciudad sino que también permite el asentamiento de personas vinculadas a tal situación, entre los que cabe mencionar, militares, profesionales y empleados de dependencias nacionales. La nueva situación obliga a las casas de ramos generales a concretar una mayor especialización, acorde con las necesidades de la población.

A partir de la inserción de nuestro país como proveedor de materias primas e importador de productos elaborados, son los árabes quienes colocan elementos y productos de uso cotidiano en el interior del país. Se constituyen en intermediarios entre los que producen y los que consumen, desarrollando una economía informal basada en el cuentapropismo y articulando una red entre parientes o paisanos mayoristas a los cuales el 'mercachifle' trasladaba el producto al comprador con facilidades de pagos -pero con elevados precios-, situación que le permitió la iniciación de importantes ganancias.

Las actividades comerciales de los libaneses y sirios en el área de estudio indican una preferencia hacia las *tiendas, almacén o ramos generales*, comercios altamente diversificados -por las necesidades de una sociedad aún no cristalizada-, que se instalan en centros urbanos de menor jerarquía. La afirmación pone en discusión la tradicional idea vinculada a que los comerciantes de referencia son mayoritariamente 'mercachifles'. La información con la que contamos, nos muestra, por una parte, que entre los comercios radicados, encontramos una *diversidad étnica* ³² y, por otra, que no todos responden a la categoría de 'vendedor ambulante', es decir, no sólo cuentan con cierto capital inicial, sino que también establecen nuevos comercios en otros espacios en los momentos de conformación de los asentamientos.

Un factor importante para tener en cuenta en este análisis, es el hecho de que los libaneses sean de religión católica, situación que les permite integrarse a la sociedad en formación con menores dificultades que, en todo caso, los que practican la

³¹ Allí se instala el Regimiento X de Infantería de Montaña en campos adquiridos a la familia Trannack. El Estado nacional construye en la década de 1930, la Guarnición Ejército Zapala, instalándose el Regimiento de Caballería.

³² Entendemos por *grupo étnico*, a las subculturas que conservan ciertos comportamientos característicos que, en alguna medida, los diferencia de los modales y culturas de la mayor parte de la sociedad. Además, comparte algo en común apoyado en el sentimiento de un "nosotros". En M.N.Marger: *Race and ethnic Relations*. Woods wort Publishing Company, 1985.

religión musulmana. A pesar que existe a nivel nacional una clara discriminación hacia estos grupos, éstos no lo manifiestan, antes bien, enuncian su 'fácil inserción' a la nueva cultura. Resulta llamativo que nieguen la discriminación, teniendo en cuenta que en general, desembarcan en Montevideo, sin las 'ventajas' de los inmigrantes europeos y su idioma queda restringido al ámbito familiar. Por ello, la religión católica actuaría como un elemento a favor de la asimilación en la sociedad argentina; asimismo, optan por establecerse en áreas lejanas a los centros urbanos -noroeste y patagonia- donde deben medirse sólo con otros más desposeídos que ellos. Dentro de su 'imaginario' y expectativas, acompañan la extensión de la línea férrea como el símbolo del 'progreso', practicando el comercio cara a cara, hasta que el desenvolvimiento de las ciudades conduce al surgimiento de las tiendas y este tipo de vendedor ambulante va desapareciendo.

En el marco de la crisis de 1930 y de los desafíos que impone la actividad comercial, los hijos de Canaán Sapag, hacia 1933 se instalan en Cutral Co, donde constituyen la Sociedad Sapag Hnos.

Felipe Sapag refiere:

*"Mi abuelo regresa a su patria en 1924 con un hermano...En esa nostalgia...y en esa trayectoria terminé la escuela primaria en Zapala. Estoy hablando del año 1930, no había escuelas secundarias en Neuquén ni en Río Negro, ni en la Patagonia, así que fui a estudiar a Bahía Blanca como interno...En 1932 tuve que dejar porque mi padre con la crisis del '30 se fundió y no pudo pagar las cuotas...entonces con mi hermano mayor Elías nos vinimos a Plaza Huincul."*³³

La crisis no sólo obliga a redefinir la situación comercial de la familia Sapag, sino también a cambiar y ampliar el rubro, ya que la actividad mercantil -que de manera intensa se desenvolvía hacia el país trasandino por el corredor Lonquimay y Temuco- se ve afectada. Los Sapag se establecen en la localidad petrolera de Cutral Co -cercana a Zapala³⁴- donde también se radican comerciantes de esta última ciudad, como el caso de los hermanos Averbuj. Ello supuso que otras familias de origen árabe, se ubiquen en el núcleo petrolero en la última etapa territorial; Abraham, Abdala, Adem, Jalil, Temi, Jaime, Saade, Jadul, Kemel, Saaffe, Serer.

Hay que tener en cuenta que a 100 km de la capital neuquina, la labor del Estado nacional en la búsqueda de petróleo permite -luego de una positiva exploración desde comienzos de siglo- que la repartición encargada del mismo, la Direc-

³³ Entrevista a Felipe Sapag. *Diálogos de Felipe con los jóvenes entrepreneur*. Copade, Neuquén, septiembre 1997.

³⁴ De todos modos, permanecen en Zapala ya que unos años más tarde (1945), forman la Sociedad Comercial Colectiva con ese domicilio legal, destinada a abastecer a las guarniciones militares tanto de Zapala, como de Covunco y Las Lajas.

ción de Minas, descubra el recurso en 1918. La administración de la explotación nacional del hidrocarburo, a cargo de YPF desde su creación en 1922, faculta el surgimiento de un núcleo urbano: *Plaza Huincul*, directamente vinculado a los trabajadores y técnicos que desarrollan tareas en la explotación. La acción de la empresa se extiende al octógono fiscal con la consecuente demanda laboral; junto a esa reserva estatal, se instalan los trabajadores precarios de las compañías privadas, derivando en el surgimiento de una población marginal, heterogénea, argentina y extranjera, con y sin especialización que -por presión de la petrolera nacional- se asienta a pocos kilómetros de su lugar de trabajo, dando origen a un nuevo pueblo conocido inicialmente como *Barrio Peligroso*, luego oficialmente denominado *Cutral Co* en 1933.

Desde Plaza Huincul se despacha combustible refinado en la destilería del lugar, tanto al interior territorialiano como hacia el litoral argentino, la empresa estatal avanza en la explotación del recurso y, hacia los años 1940, incorpora el gas ³⁵. La explotación hidrocarburífera por parte del Estado nacional, si bien se convierte en la actividad más rentable para la instancia central y para los sectores sociales involucrados, no genera dentro del territorio márgenes de ganancias significativas; recordemos que las regalías, establecidas por ley de 1935, sólo se pagan a las provincias. No obstante, el aumento de la producción petrolera, en particular luego de los años 1930 y, la complejidad de las actividades que ella conlleva, permite el aumento poblacional en *Cutral Co*, localidad que cada vez más, se convierte en un centro comercial que presta servicio a esta área. Por obra del gobierno nacional a través de la compañía estatal y por la acción del gobierno territorialiano, se la proveerá de los servicios urbanos necesarios, de viviendas, asistencia hospitalaria y escolar; a lo que es necesario agregar que en Plaza Huincul la misma compañía estatal construye viviendas, escuelas y proveedurías para sus trabajadores.

Con relación a YPF comenta Felipe Sapag:

[...]“En YPF empezaba la época de Mosconi...el jornal normal era de un peso por día...entonces era un imán, un imán de gente que venía a Plaza Huincul, a raíz de eso se formó *Cutral Co*, por la cantidad de gente, venían los trenes cargados de ‘linyeras’. Nos instalamos en *Cutral Co* antes que se instalara el pueblo oficialmente...nunca ingresé a YPF ya que pusimos una carnicería y luego un comercio de materiales de construcción en los que comenzó a irnos bien”³⁶.

³⁵ El petróleo es el recurso más importante que se produce en Neuquén, ya que si bien la zona norte tiene yacimientos mineros, las precarias condiciones tecnológicas de su explotación, los irregulares laboreos de las minas (auríferas, de baritina, de asfaltita, etc) sólo inciden en determinadas coyunturas como la crisis energética nacional consecuencia de la 2ª GM. Habida cuenta de que no generan beneficios significativos, emergen actores políticos con un papel poco relevante en las respectivas áreas de influencia.

³⁶ Entrevista a Felipe Sapag. *Diálogos...* op. cit.

Es preciso apuntar, que los libaneses y los sirios sólo se encuentran instalados con actividades comerciales en determinados espacios territorianos; además del área de estudio, -los departamentos Zapala y Confluencia-; en la región cordillerana en San Martín y Junín de los Andes. Apellidos como Asmar, Azzem, Medhi, Majluf, Creide, Roca Jalil, Saad, Cid, Abraham, Adad, etc, resultan comunes y permiten reafirmar la vinculación entre comercio, etnicidad y participación en el espacio público neuquino.

Mientras tanto, en el departamento Confluencia -como se explicita más arriba- emergen dos núcleos urbanos de importancia. Por un lado, el traslado de la sede de la capitalidad del territorio al vértice de los ríos Limay y Neuquén lleva a las autoridades de la gobernación a fundar *Neuquén* (1904), tomando como base un asentamiento allí existente. A ello se debe sumar, que el poblado era la punta de rieles, convocando personas y actividades; los elementos mencionados actúan en la valorización de las tierras de esa zona. En su área 'rural', sobre el río Limay se desarrolla agricultura, horticultura y cultivo de vid, con carácter de subsistencia y para el abastecimiento local, tanto como resultado de la acción pública (colocación del área bajo riego) como de la privada, tal es la situación de la colonia Los Canales de Plottier Hnos. Por otro lado, sobre el río Neuquén, como consecuencia de las obras de regadío encaradas por la instancia nacional, surge la colonia Centenario, cuyos primeros pobladores son, entre otros, los obreros de la obra que, junto a sus familias, deciden asentarse en esa zona.

Las demandas de estas actividades más las derivadas de la instalación del aparato estatal nacional en ese núcleo territorial, hacen que el comercio y los servicios, también sean centrales. En este orden, los empleados públicos nacionales y territorianos -en número creciente- operan en función de la reproducción de los aparatos burocráticos. Si bien la población es mayoritariamente argentina, hay una fuerte presencia de italianos y españoles, vinculados a la cobertura de las necesidades del centro capitalino. Estos migrantes fueron consolidando una experiencia organizativa que les permite establecer relaciones con los distintos sectores de la comunidad, ejercitar su capacidad de acción y lograr identificarse como voceros de la comunidad ante los organismos estatales.

En el orden de las ideas que venimos exponiendo, un importante número de los libaneses mencionados constituyen la denominada *primera generación*. La estructura generacional permite verlos en el transcurso del tiempo; no se están planteando generaciones históricas, antes bien, generaciones directas o genealógicas que abarcan el transcurso de dos de ellas. Los miembros de la primera generación son inmigrantes libaneses y sirios, a su vez, la segunda generación está conformada, en general, por las familias de la primera. En tal sentido, la primera red de familias se articula a partir de alianzas matrimoniales y comienza a desarrollar la actividad que será dominante: el comercio en Zapala. La *segunda generación*, intensifica las actividades ya establecidas que complementan o se constituyen en el 'soporte' económico, a la vez, ocupan cargos electivos en diferentes niveles públicos territorianos. Es decir que como entidad colectiva,

la familia influye en los asuntos públicos: "modos de organización, relaciones sociales, tipos de inversión y participación política"³⁷.

Para el caso de estudio, dentro de la familia Sapag, Juan Habib y Canaán Sapag operan como la primera generación ya que son los sujetos sociales que concretan la base de acumulación originaria en el territorio de Neuquén. Las actividades económicas desarrolladas, especialmente el comercio, conforman la principal ocupación de los varones. Con el objeto de afianzar su inserción, integran comisiones directivas e instituciones culturales (biblioteca popular), la sociedad sirio libanesa y participan activamente en las primeras instancias políticas (son concejales en el municipio).

Estas familias del área zapalina y capitalina, dominan el comercio y el crédito³⁸, actividades de fuerte rentabilidad y se enmarca en la lógica de reproducción del capital. No son originalmente sectores *productivos*, pero modifican su métodos de operar, es decir "sus mecanismos de acumulación y reproducción ampliada"³⁹ cuando estén dadas las condiciones para lanzarse a la producción en escala, unas décadas después, ya convertido el territorio en provincia.

En otros términos, *la actividad comercial*, originada en los almacenes de ramos generales que se dispersaron en el área central y este del territorio neuquino, se convierte en el primer vínculo importante para una población escasa y alejada como la que se manifiesta en este ámbito. Asimismo, las vinculaciones matrimoniales⁴⁰ y asociación de capitales facilitan el incremento de los beneficios de estos sectores, sumado a ello la localización de organismos del Estado nacional, su aparato burocrático y las guarniciones militares, en su conjunto, dan cuenta de que *la economía* territorialiana, definitivamente, gira alrededor de dos estaciones ferroviarias, Neuquén y Zapala⁴¹.

³⁷ Tullia Falletti y Fabián Sislíán: *Dominación política...*, op.cit., p.32

³⁸ El movimiento bancario de Zapala es significativo, ya que sobre un monto de negocios generales del territorio de pesos m/n 208 millones, esa localidad reúne una suma superior a pesos m/n 52 millones. En: Francisco S. Torres: *Frontera neuquina*. Bs.As., Biblioteca Suelo Argentino, 1942, p.119.

³⁹ Mario Cerutti y Menno Vellinga (Comp): *Burguesías e industria en América Latina y Europa meridional*. España, Alianza, 1989, p.14.

⁴⁰ A título ilustrativo, comentamos el caso del matrimonio de Zuraya Sarquis con Juan H. Sapag. La instancia civil y religiosa es un momento de rearticulación de las relaciones sociales ya que convoca a connacionales radicados en el país; en este caso, -entre otros- a Adem, Averbuj, Josid, Seede, Azar, Roca Jalil, Julián, etc.; todos ellos, nombres representativos de su comunidad con permanencia hasta el presente.

⁴¹ Silvia Gorenstein: "Reestructuración del capitalismo argentino y repercusiones territoriales. Reflexiones en torno al 'modelo neuquino' ". En *Eure*, Revista latinoamericana de estudios urbanos regionales. Bs.As., 1994, 60, p.44.

Estos comerciantes actúan como agentes de acumulación y tienen una posición estratégica y privilegiada en el desarrollo 'productivo' neuquino. Los dos sectores, el zapalino y el capitalino, mantienen relaciones intraterritorianas, quedando el segundo en un papel subordinado. Hacia afuera, el sector predominante se amplía al implicarse cada vez más con el aparato estatal nacional - territoriano y establecer fuertes alianzas en la esfera de la política. Los negociantes en su mayoría de origen árabe ⁴², libaneses y sirios, si bien no son numéricamente importantes según se desprende de los censos nacionales y territorianos, se constituyen, desde el ámbito de la economía y de la política, en el sector inmigratorio más significativo por su incidencia en el escenario político provincial.

De cualquier modo, es preciso apuntar que no se trata de un grupo homogéneo. En virtud de lo expuesto, podemos afirmar que el sector zapalino de origen sirio -vinculado al radicalismo- no logra articular conjuntamente con otros sujetos sociales las acciones políticas que le permitiera implicarse en el nuevo espacio y corre una suerte similar al de la capital neuquina, aunque esta última contiene a grupos de otro origen étnico ⁴³. Dicho con mayor precisión, la fracción más homogénea es la libanesa que la constituye *una familia* y que en el caso que nos ocupa está expresada por *los Sapag*, -vinculada al peronismo desde sus orígenes- quienes hace treinta años son gobierno en Neuquén.

Los comerciantes y su presencia en el espacio público neuquino

Recordemos que los *territorios*, por ley 1532 de 1884 que les da origen, podían constituir legislaturas cuando reunieran 30.000 habitantes y con 60.000 podían ser declarados provincias. Las poblaciones con más de 1000 habitantes tendrían concejo municipal electivo, el resto, sólo comisiones de fomento designadas por el gobernador, al que a su vez, nombra el poder ejecutivo nacional.

Los territorianos quedan legalmente privados de sus derechos políticos, ya que la ley Saénz Peña permite la construcción de la ciudadanía en las catorce provincias

⁴² Recordemos que para 1914 los denominados 'turcos', ocupan los primeros lugares entre los grupos de extranjeros en nuestro país. En la provincia de La Rioja su número es mayor que el de los españoles y en Catamarca, Santiago del Estero, Córdoba, Tucumán y San Luis, tienen el tercer lugar; a su vez, Neuquén registra un cuarto puesto. La denominación de turcos u otomanos, dificulta la desagregación de sirios y libaneses en los diferentes momentos de su llegada a Argentina; la primera guerra mundial frena -en parte- el ingreso de inmigrantes de este origen, no obstante los saldos migratorios son ampliamente favorables. Más de 250 mil migrantes proceden de los países de lengua árabe, especialmente de Siria y del Líbano y llegaron a la Argentina entre 1890 y 1950.

⁴³ No abundaremos en el análisis de italianos y españoles en Neuquén capital, temática ampliamente estudiada por Sonia Fernández y Carla Manara cuyos resultados se publicaron -entre otras- en la Revista de Historia 3 y 4 de la Universidad Nacional del Comahue.

y capital federal. No obstante la legislación y cumplidas las exigencias en las Gobernaciones, el establecimiento de instituciones locales plantea serias dificultades. No sólo resulta compleja la creación de comisiones de fomento sino que también, en reiteradas oportunidades, están envueltas en irregularidades; como se observa de las denuncias que desde distintos planos, llegan al ministerio del interior, órgano de donde dependen los territorios nacionales.

Los comerciantes de Zapala, Cutral Co y Neuquén capital, participan activamente en el espacio público a través de la creación de asociaciones intermedias e integrando distintas comisiones. Es decir, los espacios políticos y de poder se reparten entre unos pocos; sus nombres se repiten en cuanto organismo, institución o comisión local se constituye, desde la biblioteca, el tiro federal y los clubes y, varios de ellos, son corresponsales de los principales diarios nacionales. Por ejemplo, Luis Monti de *La patria degli italiani*, Martín Etcheluz y Pedro Ortega de *La Nación*, Félix Martínez de *El diario español*, José Ricardes de *La Prensa* y Juan Sapag de *La Razón*⁴⁴.

Por una parte, los zapalinos adquieren significativa importancia y se convierten en *los referentes* del interior neuquino, toda vez que surge una problemática que afecta ese núcleo y su esfera de influencia. Cabe citar el caso del intento de trasladar, hacia los años 1920, la capitalidad del territorio a esa localidad, hecho que logra la adhesión de muchas firmas de Neuquén y la visita del Ministro de Agricultura de la Nación, Tomás Le Breton. En otras oportunidades, logran la colaboración de la Sociedad Rural del sur ganadero y de comisiones de fomento de una vasta región con vistas a modificar el emplazamiento de vías de comunicación, que al parecer, afectaba esa vinculación comercial.

Desde su creación en 1927, el municipio de Zapala⁴⁵ reúne posiciones enfrentadas que se traducen en dos grupos políticos de carácter local; el 'partido' *Democrático comunal* y el 'partido' *Unión comercial y obrera*. En las listas del primero figuran como concejales comerciantes del área, como Martín Etcheluz -presidiendo-, Juan Sapag, Moisés Cravchik y Francisco La Valle. El segundo, lo preside Severino Afione y lo integran Máximo Besoki, José Carro y José Ugarte⁴⁶. Ambos 'partidos' están vinculados a tendencias nacionales, el primero -si bien se define como apolítico- hace

⁴⁴ Archivo Histórico Provincial. Memorias de los gobernadores, 1924.

⁴⁵ Recordemos que en 1918 se había creado la primera comisión de fomento, integrada por Etcheluz, Elías Sapag y Felipe Luccione.

⁴⁶ Orietta Favaro (Dir.) Mario Arias Bucciarelli, et al: *Estado Provincial y sistema político...*, op. cit. Llama la atención, que por la minoría debía ingresar Severino Afione, sin embargo, lo hace Máximo Besoki, de origen judío.

votos para que en las elecciones de 1928 gane la fórmula Gallo-Melo; el segundo desaparece en algunos años y surge una agrupación a la que se la considera su heredera, *Concentración Popular*, que postula como candidato a Osvaldo Pesqueira (médico) acompañado por Miguel Zingoni (estanciero); mientras que el partido *Democrático* postula a Etcheluz⁴⁷ -propietario de una empresa de transporte y director del periódico *La Voz del Territorio*- (además de corresponsal de *La Nación*) -acompañado por el comerciante Juan Sapag⁴⁸. La constante presencia de libaneses en la gestión del gobierno comunal se puede interpretar como una acción estratégica de política local, a la vez, permite observar la interconexión de familias, como es el caso de los Sarquis-Sapag.

En este contexto, la pugna entre los dos grupos políticos que no constituyen partidos modernos puede pensarse como un mecanismo que une personas e implica competición ¿de objetivos?, ¿de políticas?, ¿de ideas?. No cabe duda de que sí *de poder, posición y recompensas*, especialmente si tenemos en cuenta que se trata del voto de sólo 559 habitantes. A la larga, los miembros de cada fracción perfilan una tendencia que, en el marco de la ampliación de grupos y alianzas, permite definir a los partidos políticos que expresan las líneas nacionales y, fundamentalmente, la conformación de las escisiones de éstas.

En el municipio zapalino se producen luchas electorales que son en realidad luchas facciosas con ribetes y momentos de violencia, provocando, por ejemplo, el asesinato en 1942 del intendente electo, Martín Etcheluz. Estos hechos más los sucesos del orden nacional, -caída de Castillo y el inicio del proceso del 4 de junio de 1943- lleva a que el municipio sea intervenido. Además de la intervención general consecuencia del 'golpe del '30', no funciona con sus autoridades electivas entre 1942 a 1952, prácticamente hasta los prolegómenos de la provincialización de Neuquén y contemporáneamente al desarrollo del peronismo.

Hacia 1952, cuando se normaliza el concejo municipal, las adhesiones se expresan alrededor de dos partidos nacionales: el peronista y el radical. El primero cuenta con órganos de difusión como el periódico *Alerta*, cuyos propietarios son Luis Ricci y Emiliano Such, está integrado mayoritariamente por comerciantes y a su frente se encuentra Amado Sapag⁴⁹. Zapala había sido el lugar elegido por Amado Sapag, al que acompaña durante

⁴⁷ Martín Etcheluz era amigo personal del Dr Leopoldo Melo que en reiteradas oportunidades viaja a la zona con el objetivo de trasladarse a las termas de Copahue. En: Testimonio de Jorge Afione.

⁴⁸ En 1932, Juan Sapag forma parte del municipio, junto a José Carro, Juan Elías Adem y Carlos Chichik; siendo presidente del concejo Carlos Ortega. Este último es reelegido en 1935 e inicia su gestión con la colaboración de Alberto Zingoni, Guglielmi, Fraud Sarquis y Juan Adem.

⁴⁹ En estos años, amplían su actividad económica hacia la industria minera con *Empresa Minera Aluminé* e instalan una fábrica de cal hidratada (hoy *Los Catutos*), extendiéndose poco tiempo después a la industria forestal.

un tiempo, su hermano Elías al trasladarse a ese lugar. De este modo, se constituye un eje de actividad mercantil, de servicios y provisión a las empresas (YPF) y Ejército, *de la familia*, que partiendo de Convunco, pasa por Zapala y Cutral Co - Plaza Huincul.

Cutral Co -estrechamente ligada a Plaza Huincul-, tanto por su proximidad geográfica como por la provisión de artículos, alimentos y elementos generales a la población del campamento petrolero, tiene desde sus orígenes comisiones de fomento: "*amigos del pueblo*" y "*pro escuela pueblo nuevo*", están integradas tanto por obreros de la empresa petrolera como por comerciantes de la localidad cutralquense. También aquí, en un marco dominante de inestabilidad y lucha facciosa, se constituyen y disuelven comisiones, observándose como constante la presencia de Elías Sapag. Cuando oficialmente se permite el establecimiento de la primera Comisión de Fomento en 1936, el gobierno territorial a cargo de Pilotto, designa entre otros, a Gerardo Jérez, Julio Vendramini, Roberto Robles Bentham, Ernesto Geimonat y *Elías y Felipe Sapag*. Estos nombramientos adquieren significación ya que permite ir articulando la ecuación política que luego tendrá acceso al control del estado provincial. En efecto, la presencia de estos comerciantes en las instancias que se constituyen, implica por lo menos para algunos, una sustantiva capitalización política, base para acceder al poder. Cuando los habitantes cuatralquenses tienen la primera oportunidad de elegir sus autoridades municipales en 1951, el gobierno comunal está conformado por tres comerciantes: *Felipe Sapag*, Félix Rosell Per y Polidoro Hernández y dos obreros de YPF: Gilberto Pérez y Andrés Alvarez⁵⁰. Las dificultades para integrarse y la 'discriminación de la que eran objeto los libaneses', los lleva a utilizar *la estrategia de la política* como medio para el reconocimiento social⁵¹. A firma una escritora al referirse a este grupo inmigratorio: "*Ganaron con la política el lugar social que la tradición hispana les negaba*"⁵².

Es importante recordar que las comisiones de esas localidades encaraban obras atendiendo a las necesidades de la población, hecho que permite a Elías y luego a Felipe Sapag, reproducir sus cargos e ir ganando -con el tiempo- presencia y 'consenso'. Así encontramos en 1936 a Elías Sapag y en 1942 a Benjamín Averbuj al frente de las comisiones municipales. En la medida que se expande el núcleo urbano, se amplían los negocios de ramos generales y los servicios y la empresa petrolera

⁵⁰ Orietta Favaro (Dir), Marjo Arias Bucciarelli et al: *Estado provincial y sistema político*, op. cit.

⁵¹ Por ejemplo, el periódico *El Territorio*, en 1934, refiriéndose a una propuesta de Elías Sapag de designar con el nombre de Elordi al futuro Cutral Co, comenta que desconoce la "autoridad del mercachifle llamado Sapag". En: Susana Palacios: "Entre el territorio y la provincia. Prácticas formales e informales de los futuros dirigentes emepenistas". En prensa. El resaltado es nuestro.

⁵² Norma Morandini: *El Harem. Menem-Zulema-Seinfeldin*. Bs.As., Sudamericana, 1998, p.52.

estatal es un factor dinamizador de Cutral Co. Otros libaneses asentados en esta localidad, también provenientes de Zapala y dedicados al comercio, son la familia de Miguel Majluf y María Nader. Entre sus hijos, cabe mencionar por su accionar público, a Amado Majluf, quien integra comisiones de entidades sociales, culturales y deportivas. Cercano al radicalismo, en 1959 forma parte del directorio del Banco de la Provincia del Neuquén durante el gobierno de la UCRI, presidido por Edelman-Asmar⁵³.

Por otra parte, recordemos que en la capital del territorio se daba una fuerte presencia de italianos y españoles, también comerciantes y prestadores de servicios y referentes en el ámbito público. En este sentido, el municipio neuquino que surge en 1906, manifiesta serias dificultades para imponer su jurisdicción y aceptación por parte de los vecinos; aunque son las autoridades enviadas por el poder central, gobernador y policía, quienes primero desconocen, en reiteradas oportunidades, las ordenanzas del cuerpo. La situación planteada provoca un grado de conflictividad, agravado con la llegada del radicalismo a nivel nacional; disputas resueltas de variadas formas: intervenciones, anulación de ordenanzas, etc. Se practican denuncias a la prensa local⁵⁴ de los hechos del municipio, se impugnan comicios, renuncian concejales, en definitiva, el órgano de gobierno local, más de una vez, queda acéfalo.

Los 'partidos locales' en las primeras décadas son *Unión Comunal*, con Aurelio Bassi, Vicente Chrestía, Javier Salvadó, Andrés Alcaraz y Ricardo Zaragoza, *Unión Vecinal*, con Miguel Mango, José Fava, Otto Max Neuman, Armando Vidal, José Masciovechio, etc. Con el advenimiento del radicalismo, éste pugna con el socialismo y sus referentes son Ángel Edelman, Francisco Benedetti y Carlos Acosta para el primero y, Cesáreo Fernández, Felipe Santamaría, José Enríquez y Amaranto Suárez⁵⁵, para el segundo.

⁵³ Los libaneses y sirios radicados en Cutral Co realizan intensas actividades en asociaciones intermedias, como el Centro Cultural Deportivo, que contaba entre sus principales socios y desempeñando funciones directivas, además de Saade, a Felipe Sapag. Con ello van adquiriendo el reconocimiento de *hacedores* que los respaldará para su posterior accionar político. Un testimonio elocuente es el del docente Saade, quien con motivo de la presencia de una delegación de fútbol integrada por un equipo de Santa Rosa (La Pampa) y presidida por el Dr Ismael Emir, dice: "Por feliz coincidencia los integrantes de la delegación visitante eran nativos de un territorio unido al nuestro por fuertes lazos afectivos...."[...] "El centro cultural sumó prestigio al ya obtenido en su corta e intensa campaña de defensa del deporte y de la cultura, finalidades esenciales perseguidas desde el instante mismo de su fundación". En Alesio Miguel Saade: *Cutral Co. Tiempos de viento, arena y sed*. Bs.As., 1986, p. 202.

⁵⁴ Entre los más importantes periódicos podemos mencionar: *Neuquén* (1908) de Abel Cháneton, figura política importante de una comisión vecinal y asesinado en 1917. También *Confluencia* y *Nueva Era* (1913 y 1917, respectivamente), ambos dirigidos por españoles e italianos partidarios de la Unión Popular.

⁵⁵ Orietta Favaro (Dir), Mario Arias Bucciarelli, et al: *Estado provincial y sistema político...*, op. cit.

El cuestionamiento a lo político en el marco de los años 1930 opera en las fuerzas locales en el sentido de pretender aparecer como *apolíticas* teniendo como órgano de expresión a *El Territorio* bajo la dirección de Neuman. De todas formas, el socialismo -en el contexto de la proscripción del radicalismo hasta 1935-, obtiene un significativo aumento de representaciones y está presente en entidades de todo tipo, tanto culturales, como benéficas o de servicios públicos como CALF, cooperativa eléctrica creada en 1933. En estos años, se registra una activa participación de la comuna capitalina a través de sus delegados en congresos de municipios y de comisiones de fomento que se realizan en Buenos Aires. En estos encuentros se analiza el problema de los derechos políticos de los habitantes de los territorios nacionales, observándose tendencias contrapuestas en función de los intereses en juego, de la ideología predominante en los participantes y, fundamentalmente, de las diferentes realidades espaciales⁵⁶. Dicho de otro modo, no son las mismas, las necesidades y dinámica económico social de los territorios del norte que las del sur del río Colorado⁵⁷.

Desde los inicios de la revolución del 4 de junio, en la Gobernación están presentes las tareas de la Secretaría de Trabajo y Previsión. En esta década, con el asentamiento de las guarniciones militares en distintas partes del territorio, no sólo se movilizan recursos e incrementa población sino que se contribuye a la 'integración' del mismo y se vinculan cada vez más, los representantes del poder central con los comerciantes⁵⁸ y ganaderos. Con el peronismo se asiste a un fenómeno de agremiación incentivado por el Estado que se traduce en la aparición de nuevas organizaciones sindicales que intentan desplazar al PS y PC del control de los gremios tradicionales: petroleros, ferroviarios y de la construcción. Precisamente, los dos primeros, a partir de los conflictos del 1958 y 1961 respectivamente, anudarán sus lazos con los Sapag, al implicarse éstos en el sostenimiento de las familias cuyos jefes estaban en huelga⁵⁹.

En 1955 se sanciona la ley que permite otorgarle el carácter de provincias a gran parte de los ex territorios nacionales, entre ellos, Neuquén. Desde el ascenso del justicialismo a nivel nacional, se generan políticas orientadas a estructurar estos es-

⁵⁶ Para mayor información sobre tema ver Orietta Favaro y Mario Arias Bucciarelli: "El lento y contradictorio proceso de inclusión de los habitantes de los territorios nacionales a la ciudadanía política: una clivaje en los años '30". En: *Entrepasados*. Revista de Historia, Bs.As., 1994, 9.

⁵⁷ Para mayor información sobre el tema ver Orietta Favaro: "Realidades contrapuestas a los estados provinciales: los territorios nacionales, 1884-1955". En *Realidad Económica*, Bs.As., IADE, 1996, 144, pp. 79- 96.

⁵⁸ Como también son permanentes los viajes de los Sapag a efectos de reunirse con las respectivas autoridades territorianas.

⁵⁹ Por ejemplo, en la huelga petrolera que llevó a la ocupación del área por parte del Ejército, los obreros eran escondidos y sus familias protegidas y provistas de alimentos. En: Susana Palacios: "Entre el territorio y la provincia...", op.cit.

pacios, aunque a veces, la implementación de las mismas actúa con un efecto inverso, resultado de la compleja realidad social. Es necesario tener en cuenta que en 1946 se había realizado una asamblea en Zapala que derivó en la creación de un partido laborista neuquino, cuya comisión ejecutiva -presidida por Elías Sapag- incluía representaciones en las principales localidades del interior. Recién en 1947 se conforma localmente el partido peronista, cuyo presidente es Arturo Krause y vice Pedro San Martín.

Los gobernadores peronistas, Emilio Belenguer, Pedro Julio San Martín y Pedro Luis Quarta ⁶⁰, no logran hacer frente a los problemas derivados del cuestionamiento local por ser, en general, figuras no representativas de los *intereses neuquinos*. Cada área y núcleo poblacional tiene sujetos sociales que los expresan; por ejemplo, Emilio Belenguer no surge como una figura que garantice la articulación entre los intereses ganaderos y comerciales y el poder local; por esta razón, San Martín, que es una figura con amplia trayectoria en el territorio, al igual que Quarta, logra mayores acuerdos. Esto no implica que sean aceptados por todos los referentes locales, tal es la situación cuando San Martín pretende imponer como sucesor a su secretario, Pedro Mendaña, objetado desde la capital neuquina por una parte del peronismo que presenta la candidatura de Quarta. No resulta extraño en este marco, que Belenguer cubra la escasa confianza depositada en su gobierno, con una intensa relación con *los Sapag* ⁶¹, que se traduce en comunicación postal y en reuniones entre ambos. Elías Sapag, de este modo, -representante en Cutral Co del partido laborista-, logra cierto reconocimiento del peronismo local que lo instala como interlocutor entre el gobernador y los cutralquenses.

Durante el peronismo, en el marco de la “ampliación sustantiva en la dimensión social de la ciudadanía y su estrategia de expansión del mercado interno con la ISI [el peronismo] toma la decisión política de incorporar los territorios al sistema federal argentino...” [...] “ante la posibilidad concreta de elegir representantes tanto en el ámbito nacional como local, se asiste en Neuquén, a una intensa campaña de afiliación y a la proliferación de cursos de adoctrinamiento partidario y difusión de los beneficios y alcances de la nueva situación. A la vez, se levanta la intervención a los entes comunales y se reconoce rango municipal a las comisiones de fomento de

⁶⁰ Belenguer (1946 - 49), es de extracción sindical y proviene de Bahía Blanca, San Martín (1949 - 52), estanciero del sur neuquino y Quarta, abogado radicado en Neuquén desde 1946, se desempeña como gobernador territorialiano y como comisionado nacional con la aplicación de la normativa que convierte a los territorios en nuevas provincias. Para mayor información sobre el tema ver Orietta Favaro (Dir): *Estado provincial y sistema político...* op cit.

⁶¹ Telegramas de Elías Sapag al gobernador Emilio Belenguer, 1946.

Chos Malal, Junín de los Andes, San Martín de los Andes y Cutral Co, las que sumadas a las ya existentes -Neuquén y Zapala-, aumentan considerablemente las posibilidades de participación de los neuquinos en instancias políticas de carácter formal”⁶².

Para entender esta situación hay que tener en cuenta, no sólo las lógicas expectativas originadas frente a la redefinición de la función estatal y la consolidación de la orientación distributiva del gobierno a nivel general, sino también las dificultades existentes en el territorio para la organización y participación de fuerzas políticas opositoras.

A la inexistencia, previa al peronismo, de condiciones institucionales que viabilicen la organización de una estructura partidaria a escala territorial, se suman, por una parte, la implantación de mecanismos de mediación inéditos que cubren con éxito todo el espacio y, por otra, obstáculos a la acción proselitista de las expresiones políticas tradicionales. El PS -que durante los años 1930 había controlado el municipio capitalino- sufre un proceso de desestructuración que lo inhabilita para las contiendas electorales. En esta coyuntura sólo la UCR, con mayor arraigo y representación en las localidades más importantes, se convierte en la fuerza que nuclea a la oposición y logra integrar, con carácter de minoría, los distintos concejos municipales.

Una situación similar se reitera en abril de 1954 -renovación del delegado territorial y concejos municipales y elección del vicepresidente de la república- donde el partido peronista obtiene la mayoría en todos los cargos; sin embargo su presencia implica una diversificación en el espectro partidario territorialiano.

Convertido Neuquén en provincia y ya con autoridades constituidas -aunque en el marco de la proscripción del peronismo a nivel nacional- es importante subrayar que la familia Sapag, consolidado su poder político y económico y en el contexto de alianzas con otros libaneses del sur neuquino, comienza a articular las relaciones que -en el contexto de la necesidad de crear un partido con base peronista hasta el levantamiento de la proscripción de éste- lleva a la creación del Movimiento Popular Neuquino en 1961 en reuniones que tienen como área de concreción, precisamente, Zapala y Cutral Co. Es posible que, tal como siempre afirma en las entrevistas Felipe Sapag el detonante es la ‘orden de Perón de votar a Frondizi’; no obstante, llama la atención y forma parte de la necesidad de continuar investigando sobre el nivel que permita intervincular comercio, política, etnicidad, clientelismo, entre 1958 y 1961, años de clivaje en la consolidación de la relación.

⁶² Orietta Favaro (Dir), Mario Arias Bucciarelli et al: *Estado provincial y sistema político...* op.cit.

Cabe recordar, en el orden que venimos desarrollando, que *Felipe Sapag*, no sólo tiene un permanente accionar municipal durante toda la etapa peronista, sino también realiza cuestionamientos a la empresa estatal respecto de las diferencias en las condiciones de vida de los obreros establecidos en Cutral Co y los radicados en el Campamento de YPF en Plaza Huinca. A su vez, durante la denominada "Revolución Libertadora", a pesar de la proscripción del justicialismo, continúa manteniendo estrecha relación con hombres del partido y "discreta vinculación con la comuna a través de su colaboración material o bien dando su opinión sobre las obras a concretar"⁶³.

En definitiva, la acumulación de capital de libaneses y sirios que arriban al territorio neuquino al comenzar este siglo, con algunos elementos personales y con la aspiración de concretar *los sueños de hacer fortuna en otras tierras*, es definitorio para su posterior inserción. En este sentido, accionan en la creación de las asociaciones intermedias en las que participan activamente, presidiendo las comisiones; se constituyen así en un factor nucleador y legitimador de su rol en los espacios políticos.

La lógica capitalista de estos sectores mercantiles, los lleva a radicarse en áreas cercanas, donde la presencia del Estado nacional a través de la empresa pública YPF y la labor de las compañías privadas ofrecen un 'mercado' potencial de significativa importancia para ser cubierto por comercios especializados, como es el caso de Cutral Co. El asentamiento en esta localidad petrolera no implica desvincularse de Zapala, en reiteradas oportunidades las sedes se mantienen allí; no obstante, las probabilidades de mayores beneficios económicos lleva a sirios, pero, en particular a los libaneses, de los cuales volvemos a subrayar la *familia Sapag*, a ampliar sus bases de acumulación económicas y políticas; situación que en definitiva le permite a la *segunda generación* (Felipe, Elías y Amado Sapag), acceder al poder provincial.

Esa llegada se produce luego de la creación del MPN en 1961 y para las elecciones de 1962 deben confrontar con radicales también libaneses, como es el caso de la fórmula Majluf-Benedetti (éste último médico de Neuquén capital) y permite definir en el contexto de la proscripción del justicialismo, la estrategia de creación de un *partido provincial* de base peronista, con una serie de mecanismos novedosos para los años 1962⁶⁴, en

⁶³ Susana Palacios: "Entre el territorio y la provincia...", op. cit. No obstante, no sucede lo mismo con Amado Sapag, a quien la "Revolución Libertadora" le inicia un proceso judicial en 1956.

⁶⁴ El cierre de campaña resulta novedoso, por un lado, el MPN se presenta por primera vez a elecciones en la provincia, apela a todo tipo de estrategias: un acto central masivo, los discursos 'federalistas', el paternalismo, el conjunto folklórico Los chachaleros, etc. Mientras que el radicalismo, con escaso apoyo nacional, figuras de bajo perfil y apelando a cuestiones que poco tenían que ver con el sentido y sentimiento del 'neuquino', resulta perdedor en la contienda electoral de 1962 luego de haber gobernado la provincia y ser el autor material e ideológico de la construcción del estado provincial. Testimonio oral del Dr. Víctor Peláez, abril de 1997.

el marco de las divisiones del radicalismo nacional y el perfil carismático de sus candidatos; en su conjunto, elementos que operan para el triunfo del partido de Sapag.

Los Sapag articulan y enriquecen las alianzas comerciales, étnicas, matrimoniales, familiares y clientelares, tejidas durante la etapa territorialiana -¿ampliadas entre 1958 y 1961?- para lanzarse a la 'conquista de la capital neuquina', desplazando al otro sector de comerciantes de la sede capitalina que no logra consensuar ni conformar una expresión local de los partidos nacionales, como alternativa válida para 1962.

Asimismo, se construye -durante muchos años- en el imaginario colectivo, la importancia para gobernar de las cualidades personales de varias individualidades de estos sectores comerciantes, tanto por su accionar en las instancias de gobierno local, como por su carácter de exitosos en los negocios. Se apela tanto a la reivindicación de la marginación política de los espacios territorianos durante 70 años, como también, se aborda el problema de 'todos los territorios unidos al nuestro por fuertes lazos afectivos'⁶⁵ que aúna intereses y hace más fuerte la posibilidad de viabilizar a nivel discursivo el enfrentamiento estado provincial-Estado nacional, enarbolando la bandera del *federalismo*.

historiapolitica.com



PROGRAMA
BUENOS AIRES
DE HISTORIA POLÍTICA
DEL SIGLO XX

⁶⁵ Es importante señalar las constantes reuniones, detrás de motivos deportivos y culturales, entre algunas figuras representativas de los comerciantes neuquinos, con otros de los territorios de Río Negro y de La Pampa. Esto conforma la *idea de problemas comunes* a los que se apela en forma permanente. En: Alesio Miguel Saade: *Central Co. Tiempos de viento, arena y sed*, Bs.As., 1986.